КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Нехочи» за 2022 год».**

21 марта 2023 г. № 18

***1. Общие положения***

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Нехочи» за 2022 год проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту-БК РФ), Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район»» (далее по тексту- контрольно-счетная палата), Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. При подготовке заключения использован стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СФК9) «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

Предметом проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения, нормативно-правовые акты сельского поселения, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

Цель проверки:

 установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

 оценка соответствия фактического исполнения бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

 определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

 определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

 проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

 оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

2 год представлен в контрольно-счетную палату 14.03.2022 г., т.е. без нарушения требований пункта 3 статьи 264.4 БК РФ и Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Представленный к внешней проверке годовой отчет соответствует требованиям ст. 264.4 БК РФ - бюджетная отчётность представлена в адрес контрольно-счетной палаты в полном объеме согласно перечню и формам, в соответствии с п.11.1, п.11.2 Инструкции по бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.12.10г. № 191н.

*2. Исполнение бюджета по доходам.*

Решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Нехочи» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, Решение о бюджете поселения на 2022 год изменялось и дополнялось, изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). В результате чего доходы бюджета были утверждены в сумме 6420,6 тыс. руб., исполнены на 98,3% и составили 6310,1 тыс. руб., по сравнению с предыдущим годом они снизились на 18,4%.

В структуре доходов полученные собственные доходы составили 321,1тыс. руб. при запланированных 314,2 тыс. руб., что составляет 5,1 % от всех полученных доходов в отчетном году(для справки: в 2021 году собственные доходы составляли 4,8 % от общего объема доходов).

Безвозмездные поступления составили 5989,0 тыс.руб., что составило 98,1 % от утвержденных, в сумме 6106,3 тыс. руб.

*Структура доходов приведена в таблице1:* (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2021 год | Утверждено  на 2022 год | Исполнено  за 2022 год | % исполнения к | |
| утвержденному | факту 2021 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **276,1** | **216,8** | **205,1** | **94,6** | **74,3** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 60,3 | 61,8 | 73,5 | 118,9 | 121,9 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 24,8 | 25,0 | 24,4 | 97,6 | 98,4 |
| *Земельный налог* | 80,3 | 78,0 | 86,7 | 111,2 | 108,0 |
| *Налог на совокупный доход* | 110,7 | 52,0 | 20,5 | 39,4 | 18,5 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **93,0** | **97,4** | **116,0** | **119,1** | **124,7** |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | 18,8 | 18,8 | 18,8 | 100 | 100 |
| *Прочие неналоговые доходы* | 74,2 | 78,6 | 77,4 | 98,5 | 104,3 |
| *Штрафы, санкции, возмещение ущерба* | 0 | 0 | 19,8 | 0 | 0 |
| **Итого собственные доходы** | **369,1** | **314,2** | **321,1** | **102,2** | **87,0** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **7366,0** | **6106,3** | **5989,0** | **98,1** | **81,3** |
| *Субвенции* | 5,0 | 32,5 | 5,0 | 15,4 | 100 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной. обеспеченности* | 1358,4 | 1610,9 | 1610,9 | 100 | 118,6 |
| *Прочие субсидии* | 2523,3 | 1649,4 | 1649,4 | 100 | 65,4 |
| *Межбюджетные трансферты* | 3479,3 | 2813,5 | 2723,7 | 96,8 | 78,3 |
| *Прочие безвозмездные поступления* | 0 |  |  |  |  |
| **Всего доходов** | **7735,0** | **6420,6** | **6310,1** | **98,3** | **81,6** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что общий объем доходов исполнен не в полном объеме, на 98,3% и к уровню аналогичного периода прошлого года они снижены на 18,4%.

По структуре доходов следует отметить исполнение налоговых поступлений на 94,6%, а поступление неналоговых платежей на 119,1% от утвержденных на год средств. Общий объем собственных доходов превысил плановые назначения на 2,2%, а по отношению к прошлому году они снизились на 13,0%. Удельный вес собственных доходов в общей сумме доходов составил 5,1% и на 94,9% зависим от бюджета вышестоящего бюджетного уровня.

Для сравнения: в прошлом году такое соотношение составляло 4,7% и 95,3%. Из чего можно сделать вывод, что в отчетном году, по сравнению с предыдущим годом, наблюдается небольшой рост собственной базы и снижение зависимости от бюджета вышестоящего бюджетного уровня.

Основными налогами, за счет которых была фактически сформирована **налоговая** база поселения в отчетном году стали: земельный налог (42,3%). Плановые назначения налоговых поступлений исполнены не по всем видам налогов, а именно: исполнение по налогу на совокупный доход исполнены на 39,4% и по налогу на имущество – на 97,6%. . И по отношению к прошлому году поступления по этим видам налогов снижены на 81,5% и на 1,6% соответственно.

Исполнение бюджетных назначений по **неналоговым** доходам составило 119,1%, по отношению к аналогичному периоду прошлого года они возросли на 24,7%.

*На основании вышеизложенного, можно сделать вывод*: *выполнение плановых назначений по доходам бюджета поселения, согласно представленной отчетности, в целом не достигнуто, не все показатели плановых назначений выполнены.*

Безвозмездные поступления за отчетный период исполнены на 98,1% от уточненного плана и к уровню предыдущего года они снижены на 18,7%.

Основными источниками безвозмездных поступлений являются следующие виды поступлений:

*Субвенции бюджетам поселений*  поступили в бюджет на 15,4% от утвержденных назначений, на уровне прошлого года;

*Дотации* бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в полном объеме от запланированных средств и к уровню прошлого года они возросли на 18,6 %;

М*ежбюджетные трансферты* поступили в бюджет на 96,8% от утвержденных на 21,7% меньше чем в предыдущем периоде;

*Прочие субсидии* поступили в бюджет в полном объеме, от уровня прошлого года они составили 65,4%.

***3. Исполнение бюджета по расходам.***

Расходы бюджета поселения в 2022 году исполнялись по мере фактического поступления в бюджет доходов.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с кодами бюджетной классификации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов. Классификация расходов бюджета соответствует требованиям ст.21 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Бюджет сельского поселения по расходам исполнялся в соответствии с требованиями ст. 219 БК РФ.

В отчетном году бюджет поселения по расходам утвержден в сумме 6763,2 тыс. рублей. Исполнение составило 6559,8 тыс. руб. или 97,0% .

Расходование средств бюджета поселения в отчетном году осуществлено на 13,6% к уровню предыдущего периода.

Финансирование расходов сельского поселения осуществлялось за счет собственных доходов, а также средств, полученных из вышестоящих бюджетов в виде межбюджетных трансфертов.

Сравнительный анализ расходов бюджета по разделам (подразделам) представлен в таблице 2:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Расходы бюджета, утвержденные решением о бюджете  на 2022 год (с учетом изм.)  (тыс.руб.) | Фактически исполнено расходов  за 2022 год,  (тыс.руб.) | % исполнения в 2022 году | Исполнено расходов в 2021году | Соотношение исполнения 2022 года к 2020 году в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **6763,2** | **6559,8** | **97,0** | **7593,2** | **86,4** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1197,9 | 1178,9 | 98,4 | 1102,2 | **107,0** |
| Национальная оборона | 0200 | 32,5 | 5,0 | 15,4 | 5,0 | **100,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 26,0 | 0 | 0 | 0,5 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 1262,2 | 1174,0 | 93,0 | 2390,7 | 49,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 3862,8 | 3822,9 | 99,0 | 3799,2 | 100,6 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 110,0 | 108,5 | 98,6 | 48,7 | 222,8 |
| **Социальная сфера** |  | **271,8** | **270,5** | **99,5** | **246,9** | **109,6** |
| Культура и кинематография | 0800 | 192,0 | 192,0 | 100 | 169,0 | 113,6 |
| Социальная политика | 1000 | 56,0 | 54,7 | 97,7 | 54,1 | 101,1 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 23,8 | 23,8 | 100 | 23,8 | 100,0 |

Исполнение бюджета поселения по расходам, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов, находится на достаточно высоком уровне, кроме расходов по разделу «национальная оборона», освоение средств по которому осуществлено всего на 15,4%.

Для объективной оценки исполнения расходной части бюджета поселения по разделам, подразделам классификации расходов бюджета за отчетный финансовый год, данные годового отчета сопоставлялись с показателями исполнения бюджета поселения за предыдущий год.

Анализ показал, что объем расходов бюджета за отчетный год по отношению к уровню 2021 года сократились на 13,6%, что в абсолютной величине составляет минус 1033,4 тыс.руб.

Значительно, почти в 2 раза (50,9%) сократились расходы по разделу «национальная экономика».

Следует отметить рост расходов по разделу «охрана окружающей среды» - более чем в 2 раза (222,8%).

В соответствии со ст.81 п.3 БК РФ в бюджете поселения был предусмотрен резервный фонд в размере 4,0 тыс.руб., фактических расходов не производилось.

***4. Дефицит (профицит) бюджета и источники его финансирования***

Проектом решения Сельской Думыбюджет поселения, с учетом корректировок, был утвержден дефицит в сумме 342,6 тыс. рублей.

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по результатам финансового года сложился дефицит в сумме 249,7 тыс.руб. или 77,8% от общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно п.3 ст.92,1 БК РФ дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Остатки средств на счетах по учету средств бюджета в органе Федерального казначейства (020210000) на начало года – 657,5 тыс.руб., на конец года – 407,8 тыс. руб., т.е. изменение составило 249,7 тыс. руб., что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

***5. Исполнение муниципальных программ***

В соответствии с уточненным бюджетом муниципального района на 2022 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утвержден в сумме 6730,7 тыс. руб., что составило 99,5% от общего объема расходов бюджета сельского поселения (6763,2 тыс.руб). Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили 6554,8 тыс.руб., или 99,9% от общих произведенных расходов бюджета. Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ составило 97,4% от утвержденных.

| N  п/п | Наименование муниципальной  Программы | Утверждено на 2022 год  тыс.руб. | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения» | 26,0 | 0 | 0 |
| 2 | МП «Развитие культуры в МР «Хвастовичский район» | 192,0 | 192,0 | 100 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 23,8 | 23,8 | 100 |
| 4 | МП «Социальная поддержка граждан в МР «Хвастовичский район» | 56,0 | 54,7 | 97,7 |
| 5 | МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) | 1262,2 | 1174,0 | 93,0 |
| 6 | МП «Охрана окружающей среды в МР «Хвастовичский район» | 0 | 0 | 0 |
| 7 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 3972,8 | 3931,6 | 99,0 |
| 8 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 1197,9 | 1178,7 | 98,4 |
|  | **ИТОГО:** | 6730,7 | 6554,8 | **97,4** |
|  | Непрограммные расходы | 32,5 | 5,0 | 15,4 |
|  | **ВСЕГО:** | **6763,2** | **6559,8** | **97,0** |

Из запланированных семи муниципальных программ финансирование осуществлялось по шести программам. В полном объеме (100%) осуществлено по двум программам, что составляет 28,6% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - четыре программы, или 57,1% .

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 99,9%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

**6. Дебиторская и кредиторская задолженность.**

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), дебиторская задолженность на конец года снизилась, остаток на начало года составлял 2,5.руб., на конец года 0 тыс. руб.

Кредиторская задолженность на конец года увеличилась, на начало года составляла 2,5 тыс.руб. и, на конец года 5,2 тыс. руб., это расчеты по платежам в бюджет.

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Нехочи» за 2022 год, в результате которой установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен администрацией в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные ст.264,4 БК РФ.

2. Представленная годовая отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3. Согласно предоставленной отчетности об исполнении бюджета за 2022 год:

- выполнение плановых назначений по доходам бюджета поселения, в целом не достигнуто в полном объеме, а именно: общиедоходы исполнены на 98,3%, налоговые доходы на 94,6%, неналоговые доходы на 119,1%, безвозмездные поступления на 98,1%. По отношению к исполнению доходов бюджета аналогичного периода прошлого года, общие доходы сократились на 18,4%, вместе с тем, налоговый потенциал бюджета поселения возрос на 21,9%.

- выполнение плановых назначений по расходам осуществлено на 97,0%, к уровню исполнения аналогичного периода прошлого года они сократились на 13,7%.

4. Расходы бюджета поселения в 2022 году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего принято к финансированию 6 муниципальных программ с объемом финансирования 6554,8 тыс.руб., процент освоения средств составил 97,4%.

5. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец года снизилась и составила 0 тыс.руб.

6. Кредиторская задолженность увеличилась и составила 5,2 тыс.руб.

7. По результатам финансового года сложился дефицит в сумме 249,7 тыс. руб.

**Предложения:**

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рекомендовать депутатам Думы сельского поселения «Деревня Нехочи» утвердить проект решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Деревня Нехочи» за 2022 год в установленном порядке.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина

### 