КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать за 2022 год».**

28 марта 2023 года № 13

***1. Общие положения***

1.1. Внешняя проверка и заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2022 (далее по тексту - сельское поселение) год проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту-БК РФ), ст. 25 Устава МО СП «Село Ловать», Положением «О бюджетном процессе в СП «Село Ловать», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район»» (далее по тексту - контрольно-счетная палата), Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. При подготовке заключения использован стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СФК9) «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

Предметом проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения, нормативно-правовые акты сельского поселения, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

Цель проверки:

 установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении бюджета документов и материалов;

 оценка соответствия фактического исполнения бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

 определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

 определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

 проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

 оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год представлен в контрольно-счетную палату 13.03.2023 г., т.е. без нарушения требований пункта 3 статьи 264.4 БК РФ и Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

Представленный к внешней проверке годовой отчет соответствует требованиям ст. 264.4 БК РФ - бюджетная отчётность представлена в адрес контрольно-счетной палаты в полном объеме согласно перечню и формам, в соответствии с п.11.1, п.11.2 Инструкции по бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.12.10г. № 191н.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей содержащихся в отчетности путем суммирования одноименных показателей и исключения, в установленном Инструкцией № 191н порядком, взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

*2. Доходы бюджета сельского поселения*

Решением Схода граждан сельского поселения «О бюджете сельского поселения «Село Ловать» на 2022 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, Решение о бюджете поселения изменялось и дополнялось, изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). В результате чего доходы бюджета были утверждены в сумме 2415,5 тыс. руб., исполнены на 100,2% и составили в сумме 2420 тыс. руб., к уровню прошлого года они возросли на 2,5%.

В структуре доходов полученные собственные доходы составили 192,7 тыс.руб. при запланированных 151,1 тыс. руб., что составляет 127,5% от плана и 8,0% от общего объемаполученных доходов за год.

Безвозмездные поступления поступили в бюджет поселения на 98,4% от утвержденных средств, в сумме 2227,2 тыс. руб.

*Структура доходов приведена в таблице1:тыс.руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2021г. | Утверждено на 2022 г | Исполнено  за 2022 г. | % исполнения к | |
| Утвержденному плану | Показателям 2021 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **339,1** | **106,2** | **147,4** | **138,8** | **43,5** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 1,8 | 1,2 | 1,8 | 150,0 | 100,0 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 2,7 | 5,0 | 4,6 | 92,0 | 170,4 |
| *Совокупный налог* | -10,4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Земельный налог* | 345,0 | 100,0 | 141,0 | 141,0 | 40,9 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **35,0** | **44,9** | **45,3** | **100,9** | **129,4** |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | 0,09 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *Прочие неналоговые доходы* | 34,9 | 44,9 | 45,3 | 100,9 | 129,8 |
| **Итого собственные доходы** | **374,1** | **151,1** | **192,7** | **127,5** | **51,5** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **1987,4** | **2264,4** | **2227,2** | **98,4** | **112,1** |
| *Субвенции* | 5,0 | 32,5 | 32,5 | 100,0 | 650,0 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюдж.обеспеченности* | 796,9 | 921,5 | 921,5 | 100,0 | 115,6 |
| *Прочие субсидии* | 538,1 | 906,8 | 906,8 | 100,0 | 168,5 |
| *Межбюджетные трансферты* | 647,4 | 403,6 | 366,4 | 90,8 | 56,6 |
| **Всего доходов** | **2361,5** | **2415,5** | **2420,0** | **100,2** | **102,5** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что общий объем доходов исполнен в полном объеме, на 100,2%, а к уровню аналогичного периода прошлого года они почти остались на уровне (плюс 2,5%).

По структуре доходов следует отметить высокое исполнение как налоговых (138,8%), так и неналоговых (100,9%) поступлений. Общий объем собственных доходов превысил плановые назначения на 27,5%, однако по отношению к прошлому году они заметно снижены, на 48,5%. Удельный вес собственных доходов в общей сумме доходов составил 8,0% и на 92% зависим от бюджета вышестоящего бюджетного уровня.

Для сравнения: в прошлом году такое соотношение составляло 15,8% и 84,2%. Из чего можно сделать вывод, что в отчетном году, по сравнению с предыдущим годом, наблюдается снижение собственной базы и рост зависимости от бюджета вышестоящего бюджетного уровня

Основными налогами, за счет которых была фактически сформирована **налоговая** база поселения в отчетном году стали: земельный налог (95,7%). Плановые назначения по налоговым поступлениям, как в целом, так и в разрезе статей доходов, исполнены на достаточно высоком уровне, кроме поступлений по налогу наимущество физических лиц. Плановые назначения по данному налогу исполнены на 92,0%. Вместе с тем, по отношению к прошлому году поступление по этому виду налога они возросли на 70,4%.

По отношению к аналогичному периоду прошлого года налоговые доходы в разрезе статей доходов возросли, кроме земельного налога, снижены на 59,1%, что и повлияло на общий процент исполнения налоговых платежей.

Исполнение бюджетных назначений по **неналоговым** доходам составило 100,9%, по отношению к аналогичному периоду прошлого года они возросли на 29,4%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы в отчетном году исполнены на 98,4% от уточненного плана и по отношению к уровню предыдущего периода, в целом, их поступило на 12,1% больше, из них:

***субвенции***бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета поступили в бюджет в полном объеме и более чем в 6 раз (650,0%) выше уровня прошлого года;

***дотации*** бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности освоены в полном объеме и от уровня прошлого года возросли на 15,6%;

***межбюджетные трансферты***, передаваемые бюджетам поселений на осуществление части полномочий освоены на 90,8% от запланированных и по объему к уровню исполнения 2021 года значительно уменьшились и составили 56,6% от уровня прошлого года.

***3. Расходы бюджета сельского поселения.***

Расходы бюджета поселения в отчетном году производились согласно утвержденной бюджетной росписи и исполнялись по мере фактического поступления в бюджет доходов.

Исполнение расходной части бюджета осуществлялось в соответствии с кодами бюджетной классификации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов РФ, согласно ведомственной структуре расходов. Классификация расходов бюджета соответствует требованиям ст.21 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Бюджет сельского поселения по расходам исполнялся в соответствии с требованиями ст. 219 БК РФ.

На 2022 год бюджетом поселения предусмотрен объем расходов в сумме 2616,8 тыс. рублей. Исполнение составило 96,2%, или в сумме 2518,6 тыс.руб.

Расходы бюджета, по сравнению с расходами предыдущего года (2562,6 тыс. рублей), немного снижены на 1,7%, или на сумму 44,0 тыс.руб.

Финансирование расходов сельского поселения осуществлялось за счет собственных доходов, а также средств, полученных из вышестоящих бюджетов в виде межбюджетных трансфертов.

*Сравнительный анализ расходов бюджета по разделам (подразделам) представлен в табл. 2*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Расходы бюджета, утвержденные решением о бюджете  на 2022 год (с учетом изм.)  (тыс.руб.) | Фактически исполнено расходов  за 2022 год,  (тыс.руб.) | % исполнения | Исполнено расходов в 2021 году | Соотношение исполнения 2022 года от 2021 года в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **2616,8** | **2518,6** | **96,2** | **2562,6** | **98,3** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 891,7 | 875,7 | 98,2 | 877,0 | **99,9** |
| Национальная оборона | 0200 | 32,5 | 32,5 | 100,0 | 5,0 | **650,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 16,0 | 0,5 | 3,1 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 550,0 | 512,9 | 93,3 | 950,2 | 54,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1120,1 | 1090,5 | 97,4 | 723,9 | 150,6 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 6,5 | 6,5 | 100,0 | 6,5 | 100,0 |

Исполнение бюджета поселения по расходам, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов, находится на достаточно высоком уровне, кроме расходов по разделу «национальная безопасность и правоохранительная деятельность», освоение средств по которому осуществлено всего на 3,1%.

Для объективной оценки исполнения расходной части бюджета поселения по разделам, подразделам классификации расходов бюджета за отчетный финансовый год, данные годового отчета сопоставлялись с показателями исполнения бюджета поселения за предыдущий год.

Анализ показал, что объем расходов бюджета за отчетный год по отношению к уровню прошлого года осуществлены немного ниже, на1,7%, что в абсолютной величине составляет минус 44,0 тыс.руб.

Значительно, более чем в 6 раза возросли расходы по разделу «национальная оборона» (650,0%).

Значительно сократились расходы по разделу «национальная экономика», от уровня прошлого года объем расходов составил 54,0%.

В соответствии со ст.81 п.3 БК РФ в бюджете поселения был предусмотрен резервный фонд в размере 1,5 тыс.руб., фактических расходов не производилось.

***4. Исполнение муниципальных программ***

В соответствии с уточненым бюджетом поселения на 2022 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию пяти муниципальных программ утвержден в сумме 2584,3 тыс. руб., что составило 98,8% от общего объема утвержденных расходов бюджета поселения (2616,8тыс.руб). Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили 2486,1тыс. руб., или 98,7% от общих произведенных расходов бюджета. Исполнение расходов в рамках реализации муниципальных программ составило 96,2 % от утвержденных.

табл.3, тыс.руб.

| N  п/п | Наименование муниципальной  программы | Утвержденный бюджетом годовой объем ассигнований | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения» | 16,0 | 0,5 | 3,1 |
| 2 | Исполнение полномочий МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения» | 550,0 | 512,9 | 93,3 |
| 3 | Исполнение полномочий МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 6,5 | 6,5 | 100 |
| 4 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1120,1 | 1090,5 | 97,4 |
| 5 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 891,7 | 875,7 | 98,2 |
|  | **ИТОГО:** | **2584,3** | **2486,1** | **96,2** |
|  | Непрограммные расходы | 32,5 | 32,5 | 100 |
|  | **ВСЕГО:** | **2616,8** | **2518,6** | **96,2** |

Из запланированных пяти муниципальных программ финансирование в полном объеме (100%) осуществлено по одной программам, что составляет 20,0% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - три программы, или 60% . И по одной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения» исполнение составило всего 3,1%.

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 98,7%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

***5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.***

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), дебиторская задолженность на конец отчетного года возросла и составила 6,8 тыс. руб., на начало года она составляла 0,4 тыс.руб. это расчеты по выданным авансам.

Кредиторская задолженность на конец года снизилась и составила 0,7 тыс. руб. на начало года она составляла 9,2 тыс.руб.- это расчеты по принятым обязательствам.

Просроченной задолженности нет

**6.  *Дефицит(профицит) бюджета и источники его финансирования.***

Бюджет поселения, с учетом корректировок, утвержден с дефицитом в сумме 471,3 тыс.руб. Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по итогам финансового года сложился дефицит в сумме 98,6 тыс. руб., или 51,2%.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ размер дефицита не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В соответствии с данной статьей дефицит местного бюджета может превысить ограничения, в пределах поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) другими бюджетами бюджетной системы.

Остаток средств в органах Федерального казначейства по состоянию на начало года – составил 243726,94 рублей и на конец года – 145130,28 рублей

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2022 год, в результате которой установлено:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен администрацией в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные ст.264,4 БК РФ.

2.Представленная годовая отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства.

3. Согласно предоставленной отчетности об исполнении бюджета за отчетный период:

выполнение плановых назначений по доходам бюджета поселения достигнуто в полном объеме, а именно: общиедоходы исполнены на 100,2%, налоговые на 138,8%, неналоговые доходы на 100,9%, безвозмездные поступления на 98,4%. По отношению к исполнению доходов бюджета аналогичного периода прошлого года, общие доходы возросли на 2,5% , вместе с тем налоговый потенциал бюджета поселения в отчетном году значительно снизился, на 56,5%;

выполнение плановых назначений по расходам осуществлено на 96,2%, к уровню исполнения аналогичного периода прошлого года они снизились на 1,7%.

4. Расходы бюджета поселения в отчетном году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего было принято к финансированию пять муниципальные программы с объемом финансирования 2584,3 тыс.руб., процент освоения средств составил 96,2%.

5. Запланированные средства резервного фонда в 2022 году не использовались.

6. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец года возросла и составила 6,8 тыс. руб.

7. Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода снизилась и составила 0,7 тыс. руб.

8. По результатам финансового года сложился дефицит в сумме 98,6 тыс. руб.

**Предложения:**

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рекомендовать Сходу граждан СП «Село Ловать» утвердить проект решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2022 год в установленном порядке.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина