КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год».**

09 апреля 2024 г. № 29

***1. Общие положения***

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Хвастовичский район» в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», утвержденного решением Районного Собрания от 12.12.2022 № 138 и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2023 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи (далее по тексту – Поселение) за 2023 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-четных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон №6-ФЗ), пункт 1.2.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на 2024 год.

**Цель экспертно-аналитических мероприятий**:

-проверка соответствия перечня представленных документов в составе отчёта об исполнении бюджета Поселения за 2023 год требованиям статей 264.5-264.6. БК РФ, статьи 9 Положения о бюджетном процессе;

-установление соответствия годового отчёта требованиям бюджетного законодательства и инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее по тексту – Приказ Минфина РФ №191н);

-оценка полноты исполнения бюджета по доходам, расходным обязательствам, муниципальным программам;

-выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

**Объект проверки**: муниципальное образование сельское поселение «Село Пеневичи».

***1. Общие положения***

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Село Пеневичи», утвержденным решением Сельской Думы сельского поселения от 16.11.2005 № 26 (в ред.от 01.11.2019 №175).

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Село Пеневичи» годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о бюджетном процессе, контроль за исполнением бюджета осуществляют Сельская Дума и администрация поселения.

Проект решения Сельской Думы «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год поступил в контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки 18.03.2024г., с соблюдением требований по объёму и срокам предоставления, установленных пунктом 3 статьи 264.4., статьи 264.5 БК РФ и статьи 9.1 Положения о бюджетном процессе.

В составе документов Отчета имеются приложения, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ и статьи 9.3 Положения о бюджетном процессе Поселения.

Отчёт представлен в форме проекта решения « Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2023 года с показателями за прошлый период 2022 года, также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

Оценка достоверности бюджетной отчётности проводилась выборочным путём и включала в себя изучение и оценку:

полноты годовой бюджетной отчётности и её соответствие установленным формам;

форм бюджетной отчётности в части соблюдения требований составления отчётности и контрольных соотношений между формами отчётности;

соблюдение требований Приказа Минфина РФ №191н в части полноты объёма форм годовой отчётности, правильности их заполнения и своевременности их представления.

Администрацией сельского поселения бюджетная отчётность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ и Приказа Минфина РФ №191н, которая включает следующие формы отчётов:

отчёт об исполнении бюджета;

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств;

отчёт о финансовых результатах деятельности;

отчёт о движении денежных средств;

пояснительная записка.

Однако следует отметить, что в составе пояснительной записки (ф.05030160) отсутствуют таблицы №№ 11-16, что является нарушением п. 152 Приказа Минфина РФ №191.

***2. Организация бюджетного процесса в сельском поселении «Село Пеневичи».***

***Общая характеристика исполнения бюджета за 2023 год.***

Бюджетный процесс в сельском поселении «Село Пеневичи» основан на нормах БК РФ, Устава сельского поселения «Село Пеневичи», а также Положения о бюджетном процессе Поселения. Бюджет Поселения на 2023 год утвержден до начала финансового года.

Первоначальный бюджет сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Сельской Думы от 26.12.2022г. № 75:

- по доходам в сумме *2274,3 тыс.рублей*, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской федерации в сумме *1522,6тыс.рублей,*

- по расходам в сумме *2274,3 тыс.рублей*,

- дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, в Решение о бюджете поселения на 2023 год было внесено одно изменение (Решение от 22.12.2023г. №106), изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). С учетом изменений бюджет на 2023 год утвержден:

- по доходам с увеличением на *953,7 тыс.рублей (по отношению к первоначально утвержденным)*, или на 41,9% и составили в сумме *3228,0* *тыс.рублей,* в том числе с увеличением размера безвозмездных поступлений на 916,0 *тыс.рублей*, которые составили в сумме *2438,6тыс.рублей*;

- по расходам с увеличением на 1266,20 *тыс.рублей*, или на 55,7% и составили в сумме *3540,5* *тыс.рублей*;

- с дефицитом бюджета в сумме *312,5* *тыс.рублей*.

Бюджет сельского поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме *3431,3* *тыс.рублей*, или на 50,9% выше уровня первоначально утвержденным лимитам бюджетных обязательств и на 106,3% к уточненным лимитам.

При прогнозируемом дефиците в сумме 312,5 *тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в сумме 60,4 *тыс.рублей*.

*3. Характеристика параметров исполнении доходной части бюджета сельского поселения*

Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Пеневичи» на 2023 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме *3431,3 тыс.рублей*, или на 106,3% к уточненным бюджетным назначениям.

По отношению к уровню прошлого 2022 года доходная часть бюджета заметно снижена, на сумму *6639,8 тыс.рублей*, или на 65,9%.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2022-2023 годах характеризуется следующими показателями:

*Структура доходов приведена в таблице1:* (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2022 год | Утверждено  на 2023 год | Исполнено  за 2023 год | % исполнения к | |
| утвержденному | факту 2022 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **1052,5** | **740,7** | **1077,3** | **145,4** | **102,4** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 97,3 | 95,7 | 173,9 | 181,7 | 178,7 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 46,7 | 23,0 | 21,7 | 94,3 | 46,5 |
| *Земельный налог* | 226,2 | 200,0 | 249,1 | 124,6 | 110,1 |
| *Налог на совокупный доход* | 682,3 | 422,0 | 632,6 | 149,9 | 92,7 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **12,0** | **48,7** | **53,5** | **109,9** | **445,8** |
| *Прочие неналоговые доходы* | 12,0 | 48,7 | 53,5 | 109,9 | 445,8 |
| **Итого собственные доходы** | **1064,5** | **789,4** | **1130,8** | **143,2** | **106,2** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **9006,5** | **2438,6** | **2300,5** | **94,3** | **25,5** |
| *Субвенции* | 5,0 | 72,2 | 46,4 | 64,3 | 928,0 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной. обеспеченности* | 1535,4 | 1142,6 | 1142,6 | 100,0 | 74,4 |
| *Прочие субсидии* |  | 967,8 | 921,3 | 95,2 | 0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 7466,1 | 256,0 | 190,2 | 74,3 | 2,5 |
| **Всего доходов** | **10071,1** | **3228,0** | **3431,3** | **106,3** | **34,1** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 67,0%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

В целом доходы бюджета по сравнению с прошлым 2022 годом снижены почти в 3 раза, от уровня прошлого года они составили всего 34,1%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы остались почти на уровне, возросли на 6,2%, или на сумму 66,31 *тыс.рублей*;

- безвозмездные поступления снижены на сумму 6706,0 *тыс.рублей*, от уровня прошлого года они составили всего 25,5%.

Налоговые доходы в отчетном году составили *1077,3 тыс.рублей*, что выше уровня прошлого года на *2,4%, или на сумму 24,8 тыс.рублей.* Процент исполнения составил 145,4%. Основными источниками налоговых поступлений стали:

-поступления по налогу на совокупный доход в сумме *632,6 тыс.рублей*, удельный вес которых составил 58,7% в общей сумме налоговых поступлений;

-поступления по земельному налогу в сумме *249,1 тыс.рублей*, удельный вес которых составил 23,1% в общей сумме налоговых поступлений.

Неналоговые доходы исполнены на 109,9% и к уровню прошлого года они возросли более чем в 4 раза.

Безвозмездные поступления составили в сумме *2300,5* *тыс.рублей*, или 94,3% от утвержденных годовых назначений и от уровня прошлого года они поступили в бюджет на всего на 25,5% .

В соответствии со статьей 65 БК РФ в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- ***дотаций*** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в сумме *1142,6 тыс.рублей,* которые поступили в полном объеме и ниже уровня прошлого года на 25,6%;

- с***убсидий****,* выделенные поселению на обеспечение комплексного развития сельских территорий сумме *921,3* *тыс.рублей,* на 95,2% от утвержденных средств;

***субвенции***бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета поступили в сумме 46,4 тыс.рублей, что составило 64,3% от утвержденных средств, к уровню прошлого года они возросли более чем 9 раз;

**М*ежбюджетные трансферты*** поступили в сумме *190,2* *тыс.рублей, на 74,3% от годовых назначений и от уровня прошлого года составили всего 2,5%.*

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес (49,7%) занимают дотации и субсидии (40,0%). Доля субвенций в структуре безвозмездных зачислений составляет 2,0%. Доля межбюджетных зачислений в структуре безвозмездных зачислений составляет 8,3%.

*4. Характеристика параметров исполнении расходной части бюджета сельского поселения*

Расходная часть бюджета за 2023год исполнена в объеме *3371,0 тыс.рублей*, что составляет 95,2% от уточненных бюджетных назначений и на 6655,9 *тыс.рублей*, или на 66,4% ниже расходов, произведенных в 2022 году.

Структура расходов сельского поселения за 2022-2023 гг. по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Исполнено за 2022 год | Утверждено на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения | Соотношение исполнения  2023 года от 2022 года в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **10026,9** | **3540,5** | **3371,0** | **91,6** | **33,6** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1134,3 | 1244,1 | 1237,3 | 99,5 | 109,1 |
| Национальная оборона | 0200 | 5,0 | 72,2 | 46,4 | 64,3 | 928,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 7205,1 | 384,3 | 316,2 | 82,2 | 4,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1196,4 | 1388,8 | 1319,8 | 95,0 | 110,3 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 95,0 | 4,2 | 4,2 | 100,0 | 4,4 |
| **Социальная сфера** |  | **391,1** | **446,9** | **446,9** | **100,0** | **114,3** |
| Культура и кинематография | 0800 | 358,0 | 409,7 | 409,7 | 100,0 | 114,4 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 33,1 | 37,2 | 37,2 | 100,0 | 112,4 |

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

жилищно-коммунальное хозяйство – 39,2%;

общегосударственные расходы – 36,7%.

На финансирование расходов по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде направлено *1319,8 тыс.рублей*, или 95,0% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме *1388,8 тыс.рублей*. Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу возросли на сумму 123,4 тыс.рублей, или на 10,3%.

На финансирование расходов по разделу **«Общегосударственные расходы»** направлено средств на сумму *1237,3 тыс.рублей*, или 99,5% от утвержденных бюджетных назначений*.* Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу возросли на 9,1%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов, относительно исполнения прошлого года наблюдается, что:

- значительно возросли расходы по разделу «Национальная оборона», более чем в9 раз;

-значительно снижены расходы по разделам - «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды» - от уровня прошлого года они составили всего по 4,4%.

Следует отметить, что средства, утвержденные на отчетный год на социальную сферу исполнены на 100%, к уровню прошлого года они возросли на 14,3%.

***5. Исполнение муниципальных программ.***

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2023 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2023 год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программ муниципального района в сумме *3468,3тыс. рублей*. Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили *3324,6 тыс. рублей*, или 95,9% от утвержденных средств на реализацию муниципальных программ.

*Тыс.рублей*

| N  п/п | Наименование муниципальной  Программы | Утверждено на 2023 год  тыс.руб. | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП «Развитие культуры в МР «Хвастовичский район»(исполнение полономочий) | 409,7 | 409,7 | 100 |
| 2 | МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 37,2 | 37,2 | 100 |
| 3 | МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) | 250,0 | 189,2 | 75,7 |
| 4 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1429,4 | 1368,7 | 95,8 |
| 5 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 1198,5 | 1191,8 | 99,4 |
| 6 | «Кадровая политика муниципального образования сельское поселение "Село Пеневичи» | 45,6 | 45,6 | 100 |
| 7 | «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в СП «Село Пеневичи» | 97,9 | 82,4 | 84,2 |
|  | **ИТОГО:** | 3468,3 | 3324,6 | **95,9** |
|  | Непрограммные расходы | 72,2 | 46,4 | 64,3 |
|  | **ВСЕГО:** | **3540,5** | **3371,0** | **95,2** |

Из запланированных семи муниципальных программ финансирование осуществлялось по всем программам. В полном объеме (100%) осуществлено по трем программам, что составляет 42,9% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - двум программам, или 28,6%. По двум программам исполнение составило 75,7% и 84,2% соответственно.

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 98,6%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

***6. Использование средств резервных фондов***

Резервный фонд на 2023 год Решением о бюджете был утвержден в сумме 5*,0 тыс.рублей*. Размер сформированного резервного фонда соответствует п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно отчету об исполнении бюджета в отчетном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

***7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг***

Проектом решения Сельской Думыбюджет поселения, с учетом корректировок, был утвержден дефицит в сумме *312,5 тыс. рублей.*

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по результатам финансового года сложился профицит в сумме 60,4 *тыс.рублей*.

.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2023 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

***8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.***

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) дебиторская задолженность на конец года сократилась и составила *0,1тыс.рублей* (на начало года составляла *4,1 тыс.рублей*)*.*

Кредиторская задолженность на конец года сократилась на сумму 0,6 тыс.рублей и составила *4,7 тыс. рублей* – задолженность по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

***9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета***

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в объеме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ №191н. Вместе с тем следует отметить, что пояснительная записка ф.0503160 не содержит приложения таблиц № 11-16, что является нарушением п.152 Приказа Минфина РФ №191н.

При анализе кассовых расходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отраженных в проекте «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год, отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного 2023 года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.050130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год, в результате которой установлено:

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен в Контрольно-счетную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме *3431,4 тыс.рублей*, на 50,9% больше первоначально утвержденного бюджета по доходам и на 106,3% к уточненному, по отношению к прошлому году общие доходы снижены на 65,9%;

- по расходам в сумме *3371,0 тыс.рублей*, больше на 48,2% первоначально утвержденного бюджета по расходам и на и на 95,2% к уточненному, по отношению к прошлому году общие расходы снижены на 66,4%;

- при прогнозируемом дефиците в размере *312,5 тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в размере 60,4*тыс.рублей*.

Основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 67,0%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Расходы бюджета поселения в отчетном году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего принято к финансированию 5 муниципальных программ и по двум программам, принятых на уровне муниципального района, осуществлялись мероприятия в рамках переданных полномочий с общим объемом финансирования *3324,6 тыс.рублей,* процент освоения средств составил 95,9%.

Запланированные средства резервного фонда в отчетном году не использовались.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец года сократилась и составила *0,1 тыс.рублей*.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода немного сократилась и составила 4,7 *тыс. рублей.*

**Заключение**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год представлен в установленной форме и в целом соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Пеневичи» за 2023 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина