КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год».**

08 апреля 2024 г. № 26

***1. Общие положения***

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Хвастовичский район» в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», утвержденного решением Районного Собрания от 12.12.2022 № 138 и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2023 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» (далее по тексту – Поселение) за 2023 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-четных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон №6-ФЗ), пункт 1.2.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на 2024 год.

**Цель экспертно-аналитических мероприятий**:

-проверка соответствия перечня представленных документов в составе отчёта об исполнении бюджета Поселения за 2023 год требованиям статей 264.5-264.6. БК РФ, статьи 9 Положения о бюджетном процессе;

-установление соответствия годового отчёта требованиям бюджетного законодательства и инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее по тексту – Приказ Минфина РФ №191н);

-оценка полноты исполнения бюджета по доходам, расходным обязательствам, муниципальным программам;

-выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

**Объект проверки**: муниципальное образование сельское поселение «Село Милеево».

***1. Общие положения***

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Село Милеево», утвержденным решением Сельской Думы сельского поселения от 16.11.2005 № 26.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Село Милеево» годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о бюджетном процессе, контроль за исполнением бюджета осуществляют Сельская Дума и администрация поселения.

Проект решения Сельской Думы «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год поступил в контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки 18.03.2024г., с соблюдением требований по объёму и срокам предоставления, установленных пунктом 3 статьи 264.4., статьи 264.5 БК РФ и статьи 9.1 Положения о бюджетном процессе.

В составе документов Отчета имеются приложения, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ и статьи 9.3 Положения о бюджетном процессе Поселения.

Отчёт представлен в форме проекта решения « Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2023 года с показателями за прошлый период 2022 года, также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

Оценка достоверности бюджетной отчётности проводилась выборочным путём и включала в себя изучение и оценку:

полноты годовой бюджетной отчётности и её соответствие установленным формам;

форм бюджетной отчётности в части соблюдения требований составления отчётности и контрольных соотношений между формами отчётности;

соблюдение требований Приказа Минфина РФ №191н в части полноты объёма форм годовой отчётности, правильности их заполнения и своевременности их представления.

Администрацией сельского поселения бюджетная отчётность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ и Приказа Минфина РФ №191н, которая включает следующие формы отчётов:

отчёт об исполнении бюджета;

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств;

отчёт о финансовых результатах деятельности;

отчёт о движении денежных средств;

пояснительная записка.

Однако следует отметить, что в составе пояснительной записки (ф.05030160) отсутствуют таблицы №№ 11-16, что является нарушением п. 152 Приказа Минфина РФ №191.

***2. Организация бюджетного процесса в сельском поселении «Село Милеево».***

***Общая характеристика исполнения бюджета за 2023 год.***

Бюджетный процесс в сельском поселении «Село Милеево» основан на нормах БК РФ, Устава сельского поселения «Село Милеево», а также Положения о бюджетном процессе Поселения. Бюджет Поселения на 2023 год утвержден до начала финансового года.

Первоначальный бюджет сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Сельской Думы от 26.12.2022г. № 82:

- по доходам в сумме *1786,3 тыс.рублей*, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской федерации в сумме *1475,2тыс.рублей,*

- по расходам в сумме *1786,3 тыс.рублей*,

- дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, в Решение о бюджете поселения на 2023 год было внесено одно изменение (Решение от 22.12.2023г. №115), изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). С учетом изменений бюджет на 2023 год утвержден:

- по доходам *в сумме 3354,2* *тыс.рублей,* с увеличением на *1567,9 тыс.рублей (по отношению к первоначально утвержденным),* в том числе с увеличением размера безвозмездных поступлений на 1522,5 *тыс.рублей*, которые составили в сумме *2997,7тыс.рублей*;

- по расходам с увеличением на 1844,2 *тыс.рублей*, или на 203,2% и составили в сумме *3630,5* *тыс.рублей*;

- дефицит бюджета отсутствует.

Бюджет сельского поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме *3564,5* *тыс.рублей*, или на 99,5% выше уровня первоначально утвержденных лимитов бюджетных обязательств и на 106,3% к уточненным лимитам.

При прогнозе отсутствия дефицита бюджет исполнен с профицитом в сумме 66,7 *тыс.рублей*.

*3. Характеристика параметров исполнении доходной части бюджета сельского поселения*

Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Милеево» на 2023 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме *3564,5 тыс.рублей*, или на 96,3% к уточненным бюджетным назначениям.

По отношению к уровню прошлого 2022 года доходная часть бюджета возросла на *440,8 тыс.рублей*, или на 14,1%.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2022-2023 годах характеризуется следующими показателями:

*Структура доходов приведена в таблице1:* (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2022 год | Утверждено  на 2023 год | Исполнено  за 2023 год | % исполнения к | |
| утвержденному | факту 2022 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **307,2** | **203,4** | **518,2** | **254,8** | **168,7** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 170,9 | 8,4 | 4,4 | 52,4 | 2,6 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 3,4 | 5,0 | 9,9 | 198,0 | 291,2 |
| *Земельный налог* | 132,9 | 132,0 | 396,0 | 300,0 | 298,0 |
| *Налог на совокупный доход* | 0 | 58,0 | 107,9 | 186,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **239,5** | **153,1** | **157,9** | **103,1** | **65,9** |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества, от реализации имущ.* | 199,5 | 99,7 | 112,6 | 112,9 | 56,4 |
| *Прочие неналоговые доходы* | 40,0 | 53,4 | 45,4 | 85,0 | 113,5 |
| **Итого собственные доходы** | **546,7** | **356,5** | **676,2** | **189,7** | **123,7** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **2576,9** | **2997,7** | **2888,3** | **96,4** | **112,1** |
| *Субвенции* | 28,4 | 36,1 | 28,2 | 78,1 | 99,3 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной. обеспеченности* | 953,6 | 1227,2 | 1227,2 | 100,0 | 128,7 |
| *Прочие субсидии* | 909,9 | 1000,0 | 1000,0 | 100,0 | 109,9 |
| *Межбюджетные трансферты* | 685,0 | 734,4 | 632,9 | 86,2 | 92,4 |
| **Всего доходов** | **3123,7** | **3354,2** | **3564,5** | **106,3** | **114,1** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 81,3%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

В целом доходы бюджета по сравнению с прошлым 2022 годом возросли на *440,8 тыс.рублей*, или на 14,1%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы возросли на сумму 129,5 *тыс.рублей*, или на 23,7%;

- безвозмездные поступления возросли на *311,4 тыс.рублей*, или на 12,1%.

Налоговые доходы в отчетном году составили в сумме 518,2 *тыс.рублей*, исполнение составило 254,8%, по отношению к уровню прошлого года выше на 211,0 *тыс.рублей*, или на 68,7%.

Основными источниками поступлений налоговых доходов стали:

-поступления по земельному налогу в сумме *396,0 тыс.рублей*, удельный вес которых составил 76,4% в общей сумме налоговых поступлений;

Неналоговые доходы исполнены на 103,1% и к уровню прошлого года они снижены на 34,1%.

Безвозмездные поступления составили в сумме *2888,3* *тыс.рублей*, или 96,4% от утвержденных годовых назначений и к уровню прошлого года они возросли на 12,1%, или на сумму *311,4 тыс.рублей*.

В соответствии со статьей 65 БК РФ в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- ***дотаций*** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в сумме *1227,2 тыс.рублей,* которые поступили в полном объеме и выше уровня прошлого года на 28,7%;

- с***убсидий****,* выделенные поселению на обеспечение комплексного развития сельских территорий сумме *1000,0* *тыс.рублей,* на 100% от утвержденных и выше уровня прошлого года на 9,9%;

***субвенции***бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета поступили в сумме 28,2 тыс.рублей, что составило 78,1% от утвержденных средств и на уровне прошлого года (минус 0,7%);

**М*ежбюджетные трансферты*** поступили в сумме *632,9* *тыс.рублей, на 86,2% от годовых назначений и ниже уровня прошлого года на 7,6%.*

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают дотации (42,5%) и субсидии (34,6%). Доля субвенций в структуре безвозмездных зачислений составляет 1,0%. Доля межбюджетных зачислений составляет 21,9%.

*4. Характеристика параметров исполнении расходной части бюджета сельского поселения*

Расходная часть бюджета за 2023год исполнена в объеме *2183,38тыс.рублей*, что составляет 81,6% от уточненных бюджетных назначений и на 145,8 *тыс.рублей*, или на 5,8% ниже расходов, произведенных в 2022 году.

Структура расходов сельского поселения за 2022-2023 гг. по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Исполнено за 2022 год | Утверждено на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения | Соотношение исполнения  2023 года от 2022 года в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **2977,0** | **3630,5** | **3497,8** | **96,3** | **117,5** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 915,6 | 1385,2 | 1374,9 | 99,3 | 150,2 |
| Национальная оборона | 0200 | 28,4 | 36,1 | 28,2 | 78,1 | 99,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 0400 | 663,0 | 1832,1 | 1730,6 | 94,5 | 261,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1219,9 | 195,8 | 182,8 | 93,4 | 15,0 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 19,0 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 157,9 |
| Социальная политика | 1000 | 108,5 | 126,3 | 126,3 | 100,0 | 116,4 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 22,5 | 25,0 | 25,0 | 100,0 | 111,1 |

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

Национальная экономика – 49,5%;

общегосударственные вопросы – 39,3%.

Относительно уровня прошлого года расходы возросли на 17,5%.

На финансирование расходов по разделу **«Национальная экономика»** в отчетном периоде направлено *1730,6 тыс.рублей*, что составило 94,5% от утвержденных бюджетных назначений в сумме *1832,1 тыс.рублей*. В рамках данного раздела, по программе поддержки местных инициатив, произведен ремонт автодороги в с. Милеево.

Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу возросли более чем в 2 раза.

На финансирование расходов по разделу **«Общегосударственные вопросы»** направлено средств на сумму *1374,9 тыс.рублей*, что составило 99,3% от утвержденных бюджетных назначений*.* Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу возросли на 50,2%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов, относительно исполнения прошлого года, возросли расходы по разделу «Охрана окружающей среды», на 57,9%.

Наряду с ростом, следует отметить значительное сокращение расходов по разделу «Жилищно-комммунальное хозяйство», от уровня прошлого года они составили всего 15,0%.

***5. Исполнение муниципальных программ.***

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2023 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2023 год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программ муниципального района в сумме *3594,4 тыс. рублей*. Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили *3469,6 тыс. рублей*, или 96,5% от утвержденных средств на реализацию муниципальных программ.

*Тыс.рублей*

| N  п/п | Наименование муниципальной  Программы | Утверждено на 2023 год  тыс.руб. | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП «Содействие занятости населения в сельском поселении» | 126,3 | 126,3 | 100 |
| 2 | МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 25,0 | 25,0 | 100 |
| 3 | МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) | 648,5 | 547,0 | 84,3 |
| 4 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1313,4 | 1313,4 | 100 |
| 5 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 1355,1 | 1344,7 | 99,2 |
| 6 | «Кадровая политика муниципального образования сельское поселение "Село Милеево» | 30,1 | 30,1 | 100 |
| 7 | «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в СП «Село Милеево» | 96,0 | 83,0 | 86,5 |
|  | **ИТОГО:** | 3594,4 | 3469,6 | **96,5** |
|  | Непрограммные расходы | 36,1 | 28,2 | 78,1 |
|  | **ВСЕГО:** | **3630,5** | **3497,8** | 96,3 |

Из запланированных семи муниципальных программ финансирование осуществлялось по всем программам, что составляет 100,0%. В полном объеме (100%) осуществлено по четырем программам, что составляет 57,1% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - одной программе, или 14,3%. По двум программам исполнение находится в диапазоне от 80% до 90%.

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 99,2%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

***6. Использование средств резервных фондов***

Резервный фонд на 2023 год Решением о бюджете был утвержден в сумме 3,0 *тыс.рублей*. Размер сформированного резервного фонда соответствует п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно отчету об исполнении бюджета в отчетном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

***7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг***

Проектом решения Сельской Думыбюджет поселения, с учетом корректировок, был утвержден с дефицитом в сумме *276,3 тыс.рублей.*

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по результатам финансового года сложился профицит в сумме *66,7 тыс.рублей*.

.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2023 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

***8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.***

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) дебиторская задолженность на начало и конец года составляла по *0,1 тыс.рублей.*

Кредиторская задолженность на конец года она снижена на сумму *4,4 тыс.рублей* и составила *6,8 тыс. рублей* – задолженность по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

***9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета***

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в объеме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ №191н. Вместе с тем следует отметить, что пояснительная записка ф.0503160 не содержит приложения таблиц № 11-16, что является нарушением п.152 Приказа Минфина РФ №191н.

При анализе кассовых расходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отраженных в проекте «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год, отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного 2023 года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.050130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год, в результате которой установлено:

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен в Контрольно-счетную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме *3564,5 тыс.рублей*, на 99,5% выше первоначально утвержденного бюджета по доходам и на 106,3% к уточненному, по отношению к прошлому году общие доходы возросли на 14,1%;

- по расходам в сумме *3497,8 тыс.рублей*, больше на 95,8% первоначально утвержденного бюджета по расходам и на и на 96,3% к уточненному, по отношению к прошлому году общие расходы возросли на 17,5%;

- бюджет исполнен с профицитом в размере 66,7 *тыс.рублей*.

Основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 81,3%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Расходы бюджета поселения в отчетном году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего принято к финансированию 6 муниципальных программ и по одной программе, принятых на уровне муниципального района, осуществлялись мероприятия в рамках переданных полномочий с общим объемом финансирования *3469,6 тыс.рублей,* процент освоения средств составил 96,5%.

Запланированные средства резервного фонда в отчетном году не использовались.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на начало и конец года не изменилась и составила *0,1тыс.рублей*.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода немного снижена (минус 4,4 тыс.рублей) и составила 6,8 *тыс. рублей.*

**Заключение**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево» за 2023 год представлен в установленной форме и в целом соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Милеево » за 2023 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета главе администрации сельского поселения.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина