КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год».**

01 апреля 2024 г. № 15

***1. Общие положения***

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Хвастовичский район» в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», утвержденного решением Районного Собрания от 12.12.2022 № 138 и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2023 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Cело Колодяссы» (далее по тексту – Поселение) за 2023 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-четных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон №6-ФЗ), пункт 1.2.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на 2024 год.

**Цель экспертно-аналитических мероприятий**:

-проверка соответствия перечня представленных документов в составе отчёта об исполнении бюджета Поселения за 2023 год требованиям статей 264.5-264.6. БК РФ, статьи 9 Положения о бюджетном процессе;

-установление соответствия годового отчёта требованиям бюджетного законодательства и инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее по тексту – Приказ Минфина РФ №191н);

-оценка полноты исполнения бюджета по доходам, расходным обязательствам, муниципальным программам;

-выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

**Объект проверки**: муниципальное образование сельское поселение «Cело Колодяссы».

***1. Общие положения***

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Cело Колодяссы» за 2023 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Cело Колодяссы», утвержденным решением Сельской Думы сельского поселения от 21.11.2005 № 27 (в ред. от 31.10.2019г. №194).

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Cело Колодяссы» годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Cело Колодяссы» за 2023 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о бюджетном процессе, контроль за исполнением бюджета осуществляют Сельская Дума и администрация поселения.

Проект решения Сельской Думы «Об исполнении бюджета сельского поселения «Cело Колодяссы» за 2023 год поступил в контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки 18.03.2024г., с соблюдением требований по объёму и срокам предоставления, установленных пунктом 3 статьи 264.4., статьи 264.5 БК РФ и статьи 9.1 Положения о бюджетном процессе.

В составе документов Отчета имеются приложения, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ и статьи 9.3 Положения о бюджетном процессе Поселения.

Отчёт представлен в форме проекта решения « Об исполнении бюджета сельского поселения «Cело Колодяссы» за 2023 год и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2023 года с показателями за прошлый период 2022 года, также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

Оценка достоверности бюджетной отчётности проводилась выборочным путём и включала в себя изучение и оценку:

полноты годовой бюджетной отчётности и её соответствие установленным формам;

форм бюджетной отчётности в части соблюдения требований составления отчётности и контрольных соотношений между формами отчётности;

соблюдение требований Приказа Минфина РФ №191н в части полноты объёма форм годовой отчётности, правильности их заполнения и своевременности их представления.

Администрацией сельского поселения бюджетная отчётность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ и Приказа Минфина РФ №191н, которая включает следующие формы отчётов:

отчёт об исполнении бюджета;

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств;

отчёт о финансовых результатах деятельности;

отчёт о движении денежных средств;

пояснительная записка.

Однако следует отметить, что в составе пояснительной записки (ф.05030160) отсутствуют таблицы №№ 11-16, что является нарушением п. 152 Приказа Минфина РФ №191.

***2. Организация бюджетного процесса в сельском поселении «Село Колодяссы».***

***Общая характеристика исполнения бюджета за 2023 год.***

Бюджетный процесс в сельском поселении «Cело Колодяссы» основан на нормах БК РФ, Устава сельского поселения «Cело Колодяссы», а также Положения о бюджетном процессе Поселения. Бюджет Поселения на 2023 год утвержден до начала финансового года.

Первоначальный бюджет сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Сельской Думы от 26.12.2022г. №87:

- по доходам в сумме *2248,4 тыс.рублей*, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской федерации в сумме *1644,7* *тыс.рублей,*

- по расходам в сумме *2248,4 тыс.рублей*,

- без дефицита.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, в Решение о бюджете поселения на 2023 год было внесено изменение (Решение от 22.12.2023г. №124), изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). С учетом изменений бюджет на 2023 год утвержден:

- по доходам с увеличением на *1031,4 тыс.рублей (по отношению к первоначально утвержденным)*, или на 45,9% и составили в сумме 3278,8 *тыс.рублей,* в том числе с увеличением размера безвозмездных поступлений на 991,4 *тыс.рублей*, которые составили в сумме 2636,1 *тыс.рублей*;

- по расходам с увеличением на 1182,1 *тыс.рублей*, или на 52,6% и составили в сумме 3430,6 *тыс.рублей*;

- с дефицитом бюджета в сумме 150,6 *тыс.рублей*.

Бюджет сельского поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме 3544,4 *тыс.рублей*, или на 157,6% к первоначальным утвержденным лимитам бюджетных обязательств и на 108,1% к уточненным лимитам.

При прогнозируемом дефиците в сумме 150,6 *тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в сумме 378,8 *тыс.рублей*.

*3. Характеристика параметров исполнении доходной части бюджета сельского поселения*

Решением Сельской Думы сельского поселения «Cело Колодяссы» на 2023 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Доходная часть бюджета исполнена *на 3544,4 тыс.рублей*, или на 108,1,0% к уточненным бюджетным назначениям.

По отношению к уровню прошлого 2022 года доходная часть бюджета возросла на *1512,1 тыс.рублей*, или на 24,0.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2022-2023 годах характеризуется следующими показателями:

*Структура доходов приведена в таблице1:* (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2022 год | Утверждено  на 2023 год | Исполнено  за 2023 год | % исполнения к | |
| утвержденному | факту 2022 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **581,3** | **529,1** | **911,2** | **172,2** | **156,8** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 10,0 | 9,1 | 9,0 | 98,9 | 90,0 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 4,1 | 6,0 | 4,6 | 76,7 | 112,2 |
| *Земельный налог* | 451,8 | 412,0 | 623,7 | 151,4 | 138,0 |
| *Налог на совокупный доход* | 115,4 | 102,0 | 273,9 | 268,5 | 237,3 |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **143,4** | **114,6** | **114,6** | **100** | **79,9** |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | 110,8 | 62,6 | 62,6 | 100 | 56,5 |
| *Прочие неналоговые доходы* | 29,6 | 52,0 | 52,0 | 100 | 175,7 |
| *Штрафы, санкции, возмещение ущерба* | 3,0 |  |  |  |  |
| **Итого собственные доходы** | **724,7** | **643,7** | **1025,8** | **159,4** | **141,5** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **1988,3** | **2636,1** | **2518,6** | **95,5** | **126,7** |
| *Субвенции* | 31,7 | 36,1 | 35,9 | 99,4 | 113,2 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной. обеспеченности* | 1290,1 | 1338,7 | 1338,7 | 100 | 103,8 |
| *Прочие субсидии* | 537,5 | 910,3 | 910,3 | 100 | 169,4 |
| *Межбюджетные трансферты* | 128,9 | 351,0 | 233,6 | 66,6 | 181,2 |
| **Всего доходов** | **2713,0** | **3279,8** | **3544,4** | **108,1** | **130,6** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 71,1%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

В целом доходы бюджета по сравнению с прошлым 2022 годом возросли на 831,4 *тыс.рублей*, или на 30,6%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы возросли на 301,1 *тыс.рублей*, или на 41,5%;

- безвозмездные поступления возросли на 530,3 *тыс.рублей*, или на 26,7%.

Налоговые доходы в отчетном году составили *911,2 тыс.рублей*, что выше уровня прошлого года на *329,9 тыс.рублей*, или на 56,8%. Основными источниками поступлений налоговых доходов стали:

-поступления по земельному налогу в сумме 623,7тыс.рублей, удельный вес которых составил 68,4% в общей сумме налоговых поступлений;

-по налогу на совокупный доход в сумме 273,9 тыс.рублей, или 30,1% от общей суммы налоговых доходов.

Неналоговые доходы исполнены на 100% и к уровню прошлого года они снижены на 20,1%.

Безвозмездные поступления составили в сумме *2518,6* тыс.рублей, или 95,5% от утвержденных годовых назначений и к уровню прошлого года они возросли на 26,7%, или на сумму 530,3 тыс.рублей.

В соответствии со статьей 65 БК РФ в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- ***дотаций*** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в сумме *1338,7 тыс.рублей,* которые поступили в полном объеме и к уровню прошлого года они возросли на 3,8%;

- с***убсидий****,* выделенные поселению на обеспечение комплексного развития сельских территорий сумме *910,3* *тыс.рублей,* на 100% от утвержденных и на 69,4% выше уровня прошлого года;

***субвенции***бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета поступили в сумме 35,9 тыс.рублей, что составило 99,4% от утвержденных средств, а к уровню прошлого года они возросли более на 13,2%.

**М*ежбюджетные трансферты*** поступили в сумме *233,6* *тыс.рублей,* исполнены на 66,6% от годовых назначений и выше уровня прошлого года на 13,2%.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес (53,2%) занимают дотации. Доля субсидий в структуре безвозмездных зачислений составляет 36,1%. Доля межбюджетных зачислений в структуре безвозмездных зачислений составляет 9,3% и субвенции – 1,4%.

*4. Характеристика параметров исполнении расходной части бюджета сельского поселения*

Расходная часть бюджета за 2023год исполнена в объеме *3165,6 тыс.рублей*, что составляет 92,3% от уточненных бюджетных назначений и на *407,9 тыс.рублей*, или на 14,8% выше расходов, произведенных в 2022 году.

Структура расходов сельского поселения за 2022-2023 гг. по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Исполнено за 2022 год | Утверждено на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения | Соотношение исполнения  2023 года от 2022 года в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **2757,7** | **3430,5** | **3165,6** | **92,3** | **114,8** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 1320,3 | 1436,1 | 1328,1 | 92,5 | 100,6 |
| Национальная оборона | 0200 | 31,7 | 36,1 | 35,9 | 99,4 | 113,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 1,9 | 10,5 | 7,7 | 73,3 | 405,3 |
| Национальная экономика | 0400 | 125,4 | 250,0 | 132,6 | 53,0 | 105,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1057,9 | 1458,9 | 1422,4 | 97,5 | 134,4 |
| **Социальная сфера** |  | **220,5** | **238,9** | **238,9** | 100 | 108,3 |
| Культура и кинематография | 0800 | 189,5 | 205,1 | 205,1 | 100 | 108,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 31,0 | 33,8 | 33,8 | 100 | 109,0 |

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

жилищно-коммунальное хозяйство – 44,9%;

общегосударственные вопросы – 42,0%.

На финансирование расходов по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде направлено *1422,4 тыс.рублей*, или 97,5% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме *1458,9 тыс.рублей*. В рамках данного раздела, по программе поддержки местных инициатив, произведены работы о благоустройству кладбища, с участием областных средств с софинансированием местного бюджета.

Относительно уровня прошлого года расходы возросли на 34,4%.

На финансирование расходов по разделу **«Общегосударственные вопросы»** направлено средств на сумму *1328,1 тыс.рублей*, или 92,5% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме *1436,1 тыс.рублей.* Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу остались на уровне (рост 0,6%).

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов, относительно исполнения прошлого года, значительно возросли расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», более чем в 4 раза.

Следует отметить, что средства, утвержденные на отчетный год на социальную сферу исполнены на 100%, к уровню прошлого года они возросли на 8,3%.

***5. Исполнение муниципальных программ.***

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2023 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2023 год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программ муниципального района в сумме *3394,4 тыс. рублей*. Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили *3129,7 тыс. рублей*, или 92,2% от утвержденных средств на реализацию муниципальных программ.

*Тыс.рублей*

| N  п/п | Наименование муниципальной  Программы | Утверждено на 2023 год  тыс.руб. | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения» | 10,5 | 7,7 | 73,3 |
| 2 | МП «Развитие культуры в МР «Хвастовичский район»(исполнение полономочий) | 205,1 | 205,1 | 100 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 33,8 | 33,8 | 100 |
| 4 | «Адресная социальная помощь отдель- ным категориям граждан сельского поселения «Село Колодяссы» | 0 | 0 | 0 |
| 5 | МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) | 250,0 | 132,6 | 53,0 |
| 6 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1227,0 | 1227,0 | 100 |
| 7 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 1405,9 | 1297,9 | 92,3 |
| 8 | «Кадровая политика муниципального образования сельское поселение "Село Колодяссы» | 30,1 | 30,1 | 100 |
| 9 | «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в СП «Село Колодяссы» | 232,0 | 195,4 | 84,2 |
|  | **ИТОГО:** | 3394,4 | 3129,7 | **92,2** |
|  | Непрограммные расходы | 36,1 | 35,9 | 99,4 |
|  | **ВСЕГО:** | **3430,5** | **3165,6** | **92,3** |

Из запланированных восьми муниципальных программ финансирование осуществлялось по всем программам. В полном объеме (100%) осуществлено по четырем программам, что составляет 50,0% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - одной программе, или 12,5% и по двум программам исполнение составило всего 53,0% и 73,3% соответственно.

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 98,9%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

***6. Использование средств резервных фондов***

Резервный фонд на 2023 год Решением о бюджете был утвержден в сумме *5,0 тыс.рублей*. Размер сформированного резервного фонда соответствует п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно отчету об исполнении бюджета в отчетном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

***7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг***

Проектом решения Сельской Думыбюджет поселения, с учетом корректировок, был утвержден дефицит в сумме *150,6 тыс. рублей.*

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по результатам финансового года сложился профицит в сумме 378,8 тыс.руб.

.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Сельской Думы о бюджете на 2023 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

***8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.***

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в Поселении по состоянию на конец отчетного года дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на начало отчетного года составляла *9,9 тыс.рублей*, на конец года она составила *9,5 тыс. рублей* – задолженность по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

***9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета***

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в объеме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ №191н. Вместе с тем следует отметить, что пояснительная записка ф.0503160 не содержит приложения таблиц № 11-16, что является нарушением п.152 Приказа Минфина РФ №191н.

При анализе кассовых расходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отраженных в проекте «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год, отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств на начало и конец отчетного 2023 года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.050130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год, в результате которой установлено:

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен в Контрольно-счетную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме *3544,4 тыс.рублей*, на 57,4% выше от первоначально утвержденного бюджета по доходам и на 108,1% к уточненному, по отношению к прошлому году общие доходы возросли на 30,6%;

- по расходам в сумме *3165,6 тыс.рублей*, на 40,8% выше от первоначально утвержденного бюджета по расходам и на и на 92,3% к уточненному, по отношению к прошлому году общие расходы возросли на 14,8%;

- при прогнозируемом дефиците в размере *150,6 тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в размере *378,8 тыс.рублей*.

Основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 71,1%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Расходы бюджета поселения в отчетном году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего принято к финансированию 6 муниципальных программ и по двум программам, принятых на уровне муниципального района, осуществлялись мероприятия в рамках переданных полномочий с общим объемом финансирования 3129,7 тыс.рублей, процент освоения средств составил 92,2%.

Запланированные средства резервного фонда в отчетном году не использовались.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец года не изменилась и составила в сумме *6,6 тыс.рублей.*

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода сократилась по отношению на начало года и составила *9,5 тыс. рублей.*

**Заключение**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год представлен в установленной форме и в целом соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Колодяссы» за 2023 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета в Сельскую Думу и главе администрации сельского поселения.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина