КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год».**

05 апреля 2024 г. № 18

***1. Общие положения***

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Хвастовичский район» в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», утвержденного решением Районного Собрания от 12.12.2022 № 138 и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2023 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» (далее по тексту – Поселение) за 2023 год.

Основание для проведения проверки: статьи 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-четных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее по тексту - Федеральный закон №6-ФЗ), пункт 1.2.2 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на 2024 год.

**Цель экспертно-аналитических мероприятий**:

-проверка соответствия перечня представленных документов в составе отчёта об исполнении бюджета Поселения за 2023 год требованиям статей 264.5-264.6. БК РФ, статьи 9 Положения о бюджетном процессе;

-установление соответствия годового отчёта требованиям бюджетного законодательства и инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н (далее по тексту – Приказ Минфина РФ №191н);

-оценка полноты исполнения бюджета по доходам, расходным обязательствам, муниципальным программам;

-выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

**Объект проверки**: муниципальное образование сельское поселение «Село Ловать».

***1. Общие положения***

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» на отчёт «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год» подготовлено в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Село Ловать», утвержденным решением Схода граждан сельского поселения от 22.11.2005 № 26 (в ред.от 31.10.2019 №149).

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и требованиями статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Село Ловать» годовой отчет об исполнении бюджета подлежал внешней проверке, перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе с подготовкой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Заключение на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год» подготовлено по результатам экспертизы бюджетной отчетности и анализа годовой отчетности.

В соответствии с пунктом 10.1 Положения о бюджетном процессе, контроль за исполнением бюджета осуществляют Сход граждан и администрация поселения.

Проект решения Схода граждан «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год поступил в контрольно-счётную палату для проведения внешней проверки 18.03.2024г., с соблюдением требований по объёму и срокам предоставления, установленных пунктом 3 статьи 264.4., статьи 264.5 БК РФ и статьи 9.1 Положения о бюджетном процессе.

В составе документов Отчета имеются приложения, предусмотренные статьей 264.5 БК РФ и статьи 9.3 Положения о бюджетном процессе Поселения.

Отчёт представлен в форме проекта решения « Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Анализ годового отчета об исполнении бюджета осуществлялся сравнением текущих показателей бюджета сельского поселения 2023 года с показателями за прошлый период 2022 года, также плановых показателей с фактическими. В анализе отчета об исполнении бюджета определялась структура бюджета, доля отдельных бюджетных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты.

Оценка достоверности бюджетной отчётности проводилась выборочным путём и включала в себя изучение и оценку:

полноты годовой бюджетной отчётности и её соответствие установленным формам;

форм бюджетной отчётности в части соблюдения требований составления отчётности и контрольных соотношений между формами отчётности;

соблюдение требований Приказа Минфина РФ №191н в части полноты объёма форм годовой отчётности, правильности их заполнения и своевременности их представления.

Администрацией сельского поселения бюджетная отчётность сформирована в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1. БК РФ и Приказа Минфина РФ №191н, которая включает следующие формы отчётов:

отчёт об исполнении бюджета;

баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств;

отчёт о финансовых результатах деятельности;

отчёт о движении денежных средств;

пояснительная записка.

Однако следует отметить, что в составе пояснительной записки (ф.05030160) отсутствуют таблицы №№ 11-16, что является нарушением п. 152 Приказа Минфина РФ №191.

***2. Организация бюджетного процесса в сельском поселении «Село Ловать».***

***Общая характеристика исполнения бюджета за 2023 год.***

Бюджетный процесс в сельском поселении «Село Ловать» основан на нормах БК РФ, Устава сельского поселения «Село Ловать», а также Положения о бюджетном процессе Поселения. Бюджет Поселения на 2023 год утвержден до начала финансового года.

Первоначальный бюджет сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден решением Схода граждан от 28.11.2022г. № 66:

- по доходам в сумме *1451,7 тыс.рублей*, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской федерации в сумме *1367,5тыс.рублей,*

- по расходам в сумме *1451,7 тыс.рублей*,

- дефицит (профицит) бюджета отсутствует.

Вследствие изменений экономической, социальной и межбюджетной обстановки, в Решение о бюджете поселения на 2023 год было внесено одно изменение (Решение от 22.12.2023г. №107), изменения касались основных характеристик (доходы, расходы, дефицит бюджета поселения). С учетом изменений бюджет на 2023 год утвержден:

- по доходам с увеличением на *111,7 тыс.рублей (по отношению к первоначально утвержденным)*, или на 76,6% и составили в сумме *2563,4* *тыс.рублей,* в том числе с увеличением размера безвозмездных поступлений на 1068,2 *тыс.рублей*, которые составили в сумме *2435,73тыс.рублей*;

- по расходам с увеличением на 1184,5 *тыс.рублей*, или на 81,6% и составили в сумме *2636,2* *тыс.рублей*;

- с дефицитом бюджета в сумме *72,7* *тыс.рублей*.

Бюджет сельского поселения за 2023 год исполнен по доходам в сумме *2486,9* *тыс.рублей*, или на 71,3% выше уровня первоначально утвержденным лимитам бюджетных обязательств и на 97,0% к уточненным лимитам.

При прогнозируемом дефиците в сумме 72,7 *тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в сумме 114,1 *тыс.рублей*.

*3. Характеристика параметров исполнении доходной части бюджета сельского поселения*

Решением Схода граждан сельского поселения «Село Ловать» на 2023 год» были утверждены бюджетные назначения по основным кодам бюджетной классификации доходов в разрезе групп и подгрупп.

Доходная часть бюджета исполнена в сумме *2486,9 тыс.рублей*, или на 97,0% к уточненным бюджетным назначениям.

По отношению к уровню прошлого 2022 года доходная часть бюджета возросла на *66,9 тыс.рублей*, или на 2,8%.

Динамика поступлений доходов бюджета сельского поселения в 2022-2023 годах характеризуется следующими показателями:

*Структура доходов приведена в таблице1:* (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходных  источников | Исполнено за 2022 год | Утверждено  на 2023 год | Исполнено  за 2023 год | % исполнения к | |
| утвержденному | факту 2022 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоговые доходы, из них:** | **147,4** | **79,2** | **179,9** | **227,1** | **122,0** |
| *Налог на доходы физических лиц* | 1,8 | 1,2 | 1,8 | 150,0 | 100,0 |
| *Налог на имущество физических лиц* | 4,6 | 4,0 | 4,7 | 117,5 | 102,2 |
| *Земельный налог* | 141,0 | 74,0 | 173,4 | 234,3 | 123,0 |
| *Налог на совокупный доход* | 0 |  |  |  |  |
| **Неналоговые доходы, из них:** | **45,3** | **48,5** | **61,2** | **126,2** | **135,1** |
| *Доходы от реализации имущества* | 0 | 0 | 12,7 | 0 | 0 |
| *Прочие неналоговые доходы* | 45,3 | 48,5 | 48,5 | 100,0 | 107,1 |
| **Итого собственные доходы** | **192,7** | **127,7** | **241,1** | **188,8** | **125,1** |
| **Безвозмездные поступления, из них:** | **2227,2** | **2435,7** | **2245,8** | **92,2** | **100,8** |
| *Субвенции* | 32,5 | 36,1 | 35,1 | 97,2 | 108,0 |
| *Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной. обеспеченности* | 921,5 | 1038,1 | 1038,1 | 100,0 | 112,7 |
| *Прочие субсидии* | 906,8 | 1079,5 | 1079,5 | 100,0 | 119,0 |
| *Межбюджетные трансферты* | 366,4 | 282,0 | 93,1 | 33,0 | 25,4 |
| *Прочие безвозмездные поступления* |  |  |  |  |  |
| **Всего доходов** | **2420,0** | **2563,4** | **2486,9** | **97,0** | **102,8** |

Из данных, приведенных в таблице видно, что основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 90,3%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

В целом доходы бюджета по сравнению с прошлым 2022 годом возросли на *66,9 тыс.рублей*, или на 2,8%, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы возросли на сумму 48,3 *тыс.рублей*, или на 25,1%;

- безвозмездные поступления возросли на *18,6 тыс.рублей*, или на 0,8%.

Налоговые доходы в отчетном году составили *179,9 тыс.рублей*, исполнение составило более чем в 2 раза, по отношению к уровню прошлого года выше на *32,5 тыс.рублей*, или на 22,0%.

Основными источниками поступлений налоговых доходов стали:

-поступления по земельному налогу в сумме *173,4 тыс.рублей*, удельный вес которых составил 96,4% в общей сумме налоговых поступлений;

Неналоговые доходы исполнены на 126,2% и к уровню прошлого года они возросли на 35,1%.

Безвозмездные поступления составили в сумме *2245,8* *тыс.рублей*, или 92,2% от утвержденных годовых назначений и к уровню прошлого года они остались на уровне, рост 0,8%, или на сумму *18,6 тыс.рублей*.

В соответствии со статьей 65 БК РФ в отчетном периоде предоставлены межбюджетные трансферты в виде:

- ***дотаций*** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования в сумме *1038,1 тыс.рублей,* которые поступили в полном объеме и выше уровня прошлого года на 12,7%;

- с***убсидий****,* выделенные поселению на обеспечение комплексного развития сельских территорий сумме *1079,5* *тыс.рублей,* на 100% от утвержденных и выше уровня прошлого года на 19,0%;

***субвенции***бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета поступили в сумме 35,1 тыс.рублей, что составило 97,2% от утвержденных средств, к уровню прошлого года они возросли на 8,0%;

**М*ежбюджетные трансферты*** поступили в сумме *93,1* *тыс.рублей, на 33,0% от годовых назначений и от уровня прошлого года составили 25,4%.*

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают субсидии (48,1%) и дотации (46,2%). Доля субвенций в структуре безвозмездных зачислений составляет 1,6%. Доля межбюджетных зачислений составляет 4,1%.

*4. Характеристика параметров исполнении расходной части бюджета сельского поселения*

Расходная часть бюджета за 2023год исполнена в объеме *2372,8тыс.рублей*, что составляет 90,0% от уточненных бюджетных назначений и на 145,8 *тыс.рублей*, или на 5,8% ниже расходов, произведенных в 2022 году.

Структура расходов сельского поселения за 2022-2023 гг. по разделам бюджетной классификации характеризуется следующими данными:

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел,  подраздел | Исполнено за 2022 год | Утверждено на 2023 год | Исполнено за 2023 год | % исполнения | Соотношение исполнения  2023 года от 2022 года в % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **9** |
| **Всего расходов, в том числе:** |  | **2518,6** | **2636,2** | **2372,8** | **90,0** | **94,2** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 875,7 | 819,7 | 790,2 | 96,4 | 90,2 |
| Национальная оборона | 0200 | 32,5 | 36,1 | 35,1 | 97,2 | 108,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 0,5 | 5,7 | 5,7 | 100,0 | 1140,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 512,9 | 349,3 | 178,1 | 51,0 | 34,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 1090,5 | 1403,8 | 1357,2 | 96,7 | 124,5 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 0 | 15,1 | 0 | 0,0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 6,5 | 6,5 | 6,5 | 100,0 | 100,0 |

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения наибольший удельный вес в расходной части бюджета занимают расходы по разделам:

жилищно-коммунальное хозяйство – 57,2%;

общегосударственные вопросы – 33,3%.

Относительно уровня прошлого года расходы снижены на 5,8%.

На финансирование расходов по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** в отчетном периоде направлено *1357,2 тыс.рублей*, или 96,7% от утвержденных бюджетных назначений в сумме *1403,8 тыс.рублей*.

Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу возросли на 24,5%.

На финансирование расходов по разделу **«Общегосударственные вопросы»** направлено средств на сумму *790,2 тыс.рублей*, или 96,4% от утвержденных бюджетных назначений*.* Относительно уровня прошлого года расходы по данному разделу снижены на 9,8%.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов, относительно исполнения прошлого года, значительно возросли расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», более чем в 11 раз.

Наряду с ростом наблюдается снижение расходов по разделу «Национальная экономика», от уровня прошлого года их объем составил 34,7%, а по разделу «Охрана окружающей среды» освоение средств не производилось вообще.

***5. Исполнение муниципальных программ.***

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2023 году формирование бюджета осуществлялось программным методом.

Бюджетом на 2023 год, с учетом изменений, предусмотрено финансирование муниципальных программ сельского поселения и муниципальных программ муниципального района в сумме *2600,1тыс. рублей*. Фактические расходы на реализацию муниципальных программ составили *2337,7 тыс. рублей*, или 89,9% от утвержденных средств на реализацию муниципальных программ.

*Тыс.рублей*

| N  п/п | Наименование муниципальной  Программы | Утверждено на 2023 год  тыс.руб. | Исполнено,  Тыс.руб. | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |  |
| 1 | МП«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения» | 5,7 | 5,7 | 100 |
| 2 | МП «Развитие физической культуры и спорта в МР «Хвастовичский район» | 6,5 | 6,5 | 100 |
| 3 | МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) | 250,0 | 78,7 | 31,5 |
| 4 | МП «Благоустройство на территории сельского поселения» | 1423,7 | 1406,0 | 98,8 |
| 5 | МП «Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения по решению вопросов местного значения» | 789,6 | 760,1 | 96,3 |
| 6 | «Кадровая политика муниципального образования сельское поселение "Село Ловать» | 30,1 | 30,1 | 100 |
| 7 | «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в СП «село Ловать» | 94,5 | 50,6 | 53,5 |
|  | **ИТОГО:** | 2600,1 | 2337,7 | **89,9** |
|  | Непрограммные расходы | 36,1 | 35,1 | 100 |
|  | **ВСЕГО:** | **2636,2** | **2372,8** | **90,0** |

Из запланированных семи муниципальных программ финансирование осуществлялось по всем программам. В полном объеме (100%) осуществлено по трем программам, что составляет 42,9% от всех программ, в диапазоне исполнения от 90 до 100% - двум программам, или 28,6%. Следует отметить очень низкое исполнение по муниципальной программе «МП «Развитие дорожного хозяйства на территории сельского поселения»(исполнение полномочий) - всего 31,5% и «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в СП «Село Ловать» - 53,5%

Удельный вес расходов, направленных на реализацию муниципальных программ в общих расходах составил 98,5%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – переходу преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

***6. Использование средств резервных фондов***

Резервный фонд на 2023 год Решением о бюджете был утвержден в сумме 1,5 *тыс.рублей*. Размер сформированного резервного фонда соответствует п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно отчету об исполнении бюджета в отчетном периоде расходование средств из резервного фонда не осуществлялось.

***7. Сбалансированность бюджета, муниципальный долг***

Проектом решения Схода гражданбюджет поселения, с учетом корректировок, был утвержден дефицит в сумме *72,7 тыс. рублей.*

Согласно Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) по результатам финансового года сложился профицит в сумме 114,1 *тыс.рублей*.

.

Муниципальный долг сельскому поселению решением Схода граждан о бюджете на 2023 год не устанавливался и средства в отчетном периоде не привлекались.

***8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.***

Согласно Баланса ГРПБС (ф.0503130), данным отчетной формы «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) дебиторская задолженность на конец года сократилась и составила *4,5 тыс.рублей* (на начало года составляла 6,8 тыс.рублей)*.*

Кредиторская задолженность на конец года она возросла на сумму 0,6 тыс.рублей и составила *1,3 тыс. рублей* – задолженность по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

***9. Проверка достоверности отчетности об исполнении бюджета***

Бюджетная отчетность за 2023 год представлена в объеме, предусмотренном пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ №191н. Вместе с тем следует отметить, что пояснительная записка ф.0503160 не содержит приложения таблиц № 11-16, что является нарушением п.152 Приказа Минфина РФ №191н.

При анализе кассовых расходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и расходов, отраженных в проекте «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год, отклонений не установлено.

Данные об остатках основных средств и материальных запасов на начало и конец отчетного 2023 года, отраженные в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют показателям Баланса (ф.050130), отражающим стоимость основных средств и материальных запасов.

**Выводы:**

Контрольно-счетной палатой МР «Хвастовичский район» проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год, в результате которой установлено:

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что содержание Пояснительной записки (ф.0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции №191н.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения представлен в Контрольно-счетную палату без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета представлен в форме проекта решения «Об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год» и содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствии с бюджетной классификацией РФ.

Бюджет сельского поселения исполнен:

- по доходам в сумме *2486,9 тыс.рублей*, на 71,3% больше первоначально утвержденного бюджета по доходам и на 97,0% к уточненному, по отношению к прошлому году общие доходы возросли на 2,8%;

- по расходам в сумме *2372,8 тыс.рублей*, больше на 63,5% первоначально утвержденного бюджета по расходам и на и на 90,0% к уточненному, по отношению к прошлому году общие расходы снижены на 5,8%;

- при прогнозируемом дефиците в размере *72,7 тыс.рублей*, бюджет исполнен с профицитом в размере 114,1 *тыс.рублей*.

Основным источником доходной части бюджета в отчетном финансовом году являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 90,3%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости бюджета сельского поселения от бюджетов других уровней.

Расходы бюджета поселения в отчетном году исполнялись в рамках муниципальных программ. Всего принято к финансированию 7 муниципальных программ и по двум программам, принятых на уровне муниципального района, осуществлялись мероприятия в рамках переданных полномочий с общим объемом финансирования *2337,7 тыс.рублей,* процент освоения средств составил 89,9%.

Запланированные средства резервного фонда в отчетном году не использовались.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец года сократилась и составила *4,5тыс.рублей*.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода немного возросла (плюс 0,6 тыс.рублей) и составила 1,3 *тыс. рублей.*

**Заключение**

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год представлен в установленной форме и в целом соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает возможным рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Село Ловать» за 2023 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе сельского поселения направить заключение о внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета главе администрации сельского поселения.

Председатель контрольно-счётной палаты муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина