|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»** |
| 249360, Калужская область, село Хвастовичи, ул. Ленина, д. 23 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Сельской Думы МО СП «Деревня Стайки» «О бюджете сельского поселения «Деревня Стайки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».**

**15 ноября 2023 года № 111**

***I. Общие положения*.**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» (далее – Палата) на проект решения Сельской Думы МО СП «Деревня Стайки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Стайки» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля действующих законодательств и нормативно-правовых актов.

Целями проведенной экспертизы являлись определение соответствия требованиям бюджетного законодательства и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии бюджета на очередной плановый период.

Проект бюджета внесен на рассмотрение в Сельскую Думу МО СП «Деревня Стайки» в срок, установленный БК РФ и пунктом 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, а именно не позднее 15 ноября 2023 года**.**

Перечень и содержание документов, предоставленных одновременно с Проектом бюджета, представлены в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 5 Положения о бюджетном процессе, в полном объеме.

Статьей 7  Положения о бюджетном процессе в  сельском поселении установлено, что   проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период  рассматривается Сельской Думой в двух чтениях. Предметом первого чтения является рассмотрение основных характеристик и утверждение основных параметров на очередной финансовый год и плановый период. Во втором чтении проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период сельского поселения «Деревня Стайки» принимается окончательно.

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

***II. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения***

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза СЭР является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы составлен с соблюдением требований п.1ст.173 БК РФ в части периода прогнозирования – три года.

Прогноз параметров основных показателей социально-экономического развития сельского поселения основан на анализе реальной экономической ситуации, складывающейся на территории сельского поселения, анализ развития за 2022 год, ожидаемых итогов за 2023 год, уровня жизни населения, с учетом данных администратора, особенностей расчетов поступлений платежей в бюджет.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования СП «Деревня Стайки» одобрен и утвержден Постановлением Главы администрации СП «Деревня Стайки» от 13.11.2023 г. № 32.

Анализ предварительных и ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2023 год и перспектив дальнейшего развития поселения, данных статистики, показал:

Численность населения, зарегистрированного на территории сельского поселения по состоянию на 01 ноября 2023 года составило 191 человек. Численность работающего населения по оценки 2023 года составит 13 человек, согласно прогноза к 2026 году составит 12 человек - это 6,3% от численности населения. Основная доля экономически активного населения работает за пределами поселения и района, из-за отсутствия рабочих мест, как в поселении, так и в районе.

На территории сельского поселения промышленное производство не развито, сельское хозяйство представлено одним предприятием, это СПК «Рессета» мясо-молочного направления.

На территории поселения не зарегистрировано ни одной строительной организации. Потребительский рынок представлен одним юридическим лицом, в отдельные населенные пункты обслуживаются автолавкой, рынок услуг отсутствует.

Демографическая ситуация - в поселении наблюдается естественная убыль населения, смертность превышает рождаемость.

Доходы населения средние, основным источником доходов населения являются пенсионные выплаты и доходы, выплаты социального характера и заработная плата. Среднемесячная заработная плата, по оценке 2023 года, составит 29827 рублей. Темп роста среднемесячной заработной платы по оценке 2023 года к факту 2022 года составил 10,2%. В прогнозируемом периоде запланирован рост на 4,9% в 2024 году по сравнению с оценкой 2023 года, на 2025 год запланирован рост 11,6%, на 2026 год рост 4,0%.

С Проектом бюджета в составе рабочих документов представлены «Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2024 и плановый период 2025-2026 годы, которые определяют основные ориентиры на трехлетний период и направлены на создание необходимых условий для решения поставленных задач по обеспечению стабильности и устойчивости бюджетной системы, безусловного исполнения принятых расходных обязательств, повышению эффективности и результативности бюджетных расходов в условиях снижения темпов роста социально-экономического развития, а также решения комплекса задач по повышению уровня и качества жизни населения сельского поселения, создания экономического потенциала для будущего развития.

***Ш. Основные характеристики и структурные особенности проекта Решения «О бюджете МО СП «Деревня Стайки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы»***

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- прогнозируемый  в очередном финансовом году  и плановом периоде общий объем доходов с выделением безвозмездных  поступлений;

- общий объем расходов в очередном финансовом году  и плановом периоде;

- дефицит (профицит) бюджета сельского поселения.

Учитывая специфику развития сельского поселения, Проектом бюджета предусмотрены следующие основные характеристики бюджета:

на 2024 год

общий объем доходов бюджета в сумме 2 462,7 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 2 462,7 тыс.руб.,

на 2025 год

общий объем доходов бюджета в сумме 2 467,6 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 2 467,6 тыс.руб.,

на 2026 год

общий объем доходов бюджета в сумме 2 472,7 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 2 472,7 тыс.руб.,

Согласно ст.33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга сельского поселения на 01 января 2025 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб., на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб., на 01 января 2027 года в сумме 0,0 тысруб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации сельского поселения на 2024 год в сумме 4,0 тыс.руб., или 0,2% от утверждаемого общего объема расходов на 2024 год, на плановый период 2025 года размер резервного фонда устанавливается в сумме 4,0 тыс.руб., или 0,2 % от утверждаемого на 2025 год общего объема расходов, на 2026 год – 4,0 тыс.руб., или 0,2% от утверждаемого объема расходов на 2026 год, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

Динамика основных показателей проекта бюджета представлена в таблице №1:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2023 год.  (ожидаемое) | Проект Решения | | |
| Прогноз  2024 год. | Прогноз  2025 год | Прогноз  2026 год |
| **Доходы** всего, в том числе: (тыс.руб.) | **3567,4** | **2462,7** | **2467,6** | **2472,7** |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | +578,5  19,4 | -1104,7  31,0 | +4,9  0,2 | +5,1  0,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы(тыс.руб.) | 246,1 | 191,6 | 191,9 | 192,3 |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | -2,3  0,9 | -54,5  22,1 | +0,3  0,2 | +0,4  0,2 |
| Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 3321,3 | 2271,1 | 2275,7 | 2280,4 |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | +580,8  21,1 | -1050,2  31,6 | +4,6  0,2 | +4,7  0,2 |
| **Расходы**, всего (тыс.руб.) | **3431,5** | **2462,7** | **2467,6** | **2472,7** |
| В т.ч. условно утверждаемые |  |  |  |  |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | +573,8  20,1 | -968,8  28,2 | +4,9  0,2 | +5,1  0,2 |
| Профицит (+), дефицит (-) | **+135,9** | **0** | **0** | **0** |

При рассмотрении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период наблюдается снижение объемов доходов и расходов бюджета сельского поселения в очередном финансовом году по отношению к ожидаемому исполнению за 2023 год.

***IY. Доходы бюджета сельского поселения.***

По оценке 2023 года ожидается поступление доходов в сумме 3567,4 тыс.рублей, что на 578,5 тыс.рублей, или на 19,4% выше уровня предыдущего года. Проектом бюджета запланировано на очередной финансовый год снижение объема доходов на 31,0% или на сумму 1104,7 тыс.рублей. На плановый период запланирован объем доходов на уровне очередного финансового года.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2024 год запланированы в объёме 191,6 тыс.рублей, что на 22,1%, или на 54,5 тыс.рублей меньше относительно ожидаемой оценки 2023 года, в плановом периоде наблюдается незначительное увеличение объема доходов: на 0,2% в 2025 году и на 0,2% в 2026 году по отношению к предыдущему периоду.

Удельный вес собственных доходов в общих доходах по оценке 2023 года составит 6,9%, в прогнозируемом периоде наблюдается тенденция роста доли собственных доходов в общих доходах бюджета: в 2024-2026 годах он составит по 7,8%.

Удельный вес безвозмездных зачислений в бюджет, по оценке 2023 года, составит 93,1%. На очередной финансовый и плановый период предусмотрены в общем объеме доходов бюджета поселения на 92,2%.

Таким образом, можно сделать вывод: в представленном проекте бюджета сельского поселения на 2024-2026 годы  доля  безвозмездных  поступлений имеет тенденцию к незначительному снижению, однако, в бюджете сельского поселения остается высокая степень зависимости от  поступлений из  бюджетов других  уровней бюджетной системы Российской  Федерации.

В основу прогноза положены соответствующие макроэкономические показатели, действующее налоговое и бюджетное законодательство, изменения законодательства, вступающие в силу с 1 января 2024 года, а также проекты федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам, оценка поступлений доходов в бюджет в 2022 году, прогнозируемые объемы налоговых льгот.

Параметры доходов бюджета определены по нормативам распределения от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с федеральным и областным бюджетным законодательством.

Прогноз поступлений налоговых доходов осуществляется с учетом данных администратора, а также размера налоговых ставок, установленных законодательством Российской Федерации и Калужской области по соответствующему налогу, сроков уплаты налогов, нормативов отчислений.

Прогноз поступлений неналоговых доходов рассчитан на основании данных администраторов доходов.

При прогнозировании доходов применялись: метод прямого счета исходя из прогнозируемой налоговой базы, корректировки ожидаемых поступлений в 2023 году на индекс-дефляторы изменения соответствующего макроэкономического показателя по прогнозу социально-экономического развития сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах.

***Y. Расходы бюджета сельского поселения***

Расходы бюджета поселения по оценке отчетного года ожидаются в сумме 3431,5 тыс.рублей, что на 573,8 тыс.рублей, или на 20,1% выше уровня предыдущего года (в 2022 году – 2857,7 тыс.руб.). На очередной финансовый год запланировано снижение расходов на 28,2%. В плановом периоде снижение расходов будет приостановлено, они останутся на уровне очередного финансового года.

Расходная часть бюджета сельского поселения сформирована в рамках муниципальных программ, в количестве шести, перечень которых утвержден постановлением Главы администрации сельского поселения СП «Деревня Стайки» от 18.10.2013 г. №22.

***Муниципальные программы***

Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов. Согласно приложениям № 8,9 к Проекту бюджета, на реализацию муниципальных программ на 2024 год предусмотрены средства в сумме 2417,9 тыс. руб., что составляет 98,2% от общих расходов, на 2025 год в сумме 2418,2 тыс.рублей, или 98,0%, на 2026 год – 2418,6 тыс.рублей, или 97,8%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – к программно-целевым методам бюджетного планирования.

В непрограмные расходы бюджета сельского поселения вошли расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции бюджетам поселений.

***YI. Выводы и предложения .***

По результат экспертизы проекта Решения сельской думы «О бюджете сельского поселения «Деревня Стайки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы, контрольно-счетная палата МР «Хвастовичский район» отмечает следующее:

1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Сельскую Думу МО СП «Деревня Стайки» в срок, определенный БК РФ и пунктом 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе,**.**

2. Документы и материалы к проекту бюджета сельского поселения представлены в полном объеме по перечню, установленному ст.184.2 БК РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе.

3. Бюджет сельского поселения сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы.

4. На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает, что представленный проект решения Сельской Думы МО СП «Деревня Стайки» «О бюджете сельского поселения «Деревня Стайки» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» и другие документы соответствуют законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной палаты

Муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина