|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХВАСТОВИЧСКИЙ РАЙОН»** |
| 249360, Калужская область, село Хвастовичи, ул. Ленина, д. 23 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Сельской Думы МО СП «Село Бояновичи» «О бюджете сельского поселения «Село Бояновичи» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».**

**15 ноября 2023 года № 112**

***I. Общие положения*.**

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального района «Хвастовичский район» (далее – Палата) на проект решения Сельской Думы МО СП «Село Бояновичи» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (далее – Проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Село Бояновичи» (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Хвастовичский район», Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля действующих законодательств и нормативно-правовых актов.

Целями проведенной экспертизы являлись определение соответствия требованиям бюджетного законодательства и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии бюджета на очередной плановый период.

Проект бюджета внесен на рассмотрение в Сельскую Думу МО СП «Село Бояновичи» в срок, установленный БК РФ и пунктом 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, а именно не позднее 15 ноября 2023 года**.**

Перечень и содержание документов, предоставленных одновременно с Проектом бюджета, представлены в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 5 Положения о бюджетном процессе, в полном объеме.

Статьей 7  Положения о бюджетном процессе в  сельском поселении установлено, что   проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период  рассматривается Сельской Думой в двух чтениях. Предметом первого чтения является рассмотрение основных характеристик и утверждение основных параметров на очередной финансовый год и плановый период. Во втором чтении проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период сельского поселения «Село Бояновичи» принимается окончательно.

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

***II. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения***

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы составлен с соблюдением требований п.1ст.173 БК РФ в части периода прогнозирования – три года.

Прогноз параметров основных показателей социально-экономического развития сельского поселения основан на анализе реальной экономической ситуации, складывающейся на территории сельского поселения, анализ развития за 2022 год, ожидаемых итогов за 2023 год, уровня жизни населения, с учетом данных администратора, особенностей расчетов поступлений платежей в бюджет.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования СП «Село Бояновичи» одобрен и утвержден Постановлением Главы администрации МО СП «Село Бояновичи» от 13.11.2023 г. № 2.

Анализ предварительных и ожидаемых итогов социально-экономического развития сельского поселения за 2023 год и перспектив дальнейшего развития поселения, данных статистики, показал:

Демографическая ситуация сложилась следующим образом: численность постоянного населения ежегодно сокращается на 2-3%, в 2022 году составляла 673 человека, в 2023 году – 670 человек, по оценке 2024 года составит 669 человек, в 2025 году – 669 человек. Численность населения резко не меняется за счет рождаемости, в среднем 2-5 человек. Работающее население, по оценке 2023 года, составит 132 человека, это составляет 19,7% от численности населения, к концу планового периода численность работающих сократится и составит порядка 124 человека.

Основная доля экономически активного населения работает за пределами поселения и района, из-за отсутствия рабочих мест как в поселении, так и в районе.

На территории сельского поселения промышленное производство не развито, нет ни одного промышленного предприятия, сельское хозяйство представлено одним предприятием, это СПК «Русь» мясомолочного направления. На территории поселения не зарегистрировано ни одной строительной организации. Потребительский рынок представлен одним юридическим лицом (ПО «Хлебозавод») и тремя магазинами индивидуальных предпринимателей, рынок услуг отсутствует. Демографическая ситуация - в поселении наблюдается естественная убыль населения, смертность превышает рождаемость. Доходы населения средние, основным источником доходов населения являются пенсионные выплаты и доходы, выплаты социального характера и заработная плата.

Основным показателем, характеризующим уровень жизни населения сельского поселения является величина средней месячной заработной платы. Среднемесячная заработная плата одного работающего по оценке 2023 года ожидается 33762 руб., на прогнозируемый период заложен рост на 3-5% .

В прогнозируемом периоде не планируется открытие новых производств способных оказать значительное влияние на занятость и рост средней заработной платы.

С Проектом бюджета в составе рабочих документов представлены «Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, которые определяют основные ориентиры на трехлетний период и направлены на создание необходимых условий для решения поставленных задач по обеспечению стабильности и устойчивости бюджетной системы, безусловного исполнения принятых расходных обязательств, повышению эффективности и результативности бюджетных расходов в условиях снижения темпов роста социально-экономического развития, а также решения комплекса задач по повышению уровня и качества жизни населения сельского поселения, создания экономического потенциала для будущего развития.

***Ш. Основные характеристики и структурные особенности проекта Решения «О бюджете МО СП «Село Бояновичи» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы»***

Предметом рассмотрения Проекта решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении являются основные характеристики бюджета района, к которым относятся:

- прогнозируемый  в очередном финансовом году  и плановом периоде общий объем доходов с выделением безвозмездных  поступлений;

- общий объем расходов в очередном финансовом году  и плановом периоде;

- дефицит (профицит) бюджета сельского поселения.

Учитывая специфику развития сельского поселения, Проектом бюджета предусмотрены следующие основные характеристики бюджета:

на 2024 год

общий объем доходов бюджета в сумме 3785,1 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 3785,1 тыс.руб.,

на 2025 год

общий объем доходов бюджета в сумме 3803,7 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 3803,7 тыс.руб.,

на 2026 год

общий объем доходов бюджета в сумме 3824,0 тыс.руб.,

общий объем расходов бюджета в сумме 3824,0 тыс.руб.,

Согласно ст.33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга сельского поселения на 01 января 2025 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб., на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб., на 01 января 2027 года в сумме 0,0 тыс., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.руб.

Проектом бюджета устанавливается размер резервного фонда администрации сельского поселения на 2024 год в сумме 11,0 тыс.руб., или 0,3% от утверждаемого общего объема расходов на 2024 год, на плановый период 2025 года размер резервного фонда устанавливается в сумме 11,0 тыс.руб., или 0,3% от утверждаемого на 2025 год общего объема расходов, на 2026 год – 11,0 тыс.руб., или 0,3% от утверждаемого объема расходов на 2026 год, что соответствует ограничениям, установленным п.3 ст.81 БК РФ.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2023 год.  (ожидаемое) | Проект Решения | | |
| Прогноз  2024 год | Прогноз  2025 год | Прогноз  2026 год |
| **Доходы** всего, в том числе: (тыс.руб.) | **3644,7** | **3785,1** | **3803,7** | **3824,0** |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | -13801,0  79,1 | +140,4  3,9 | +18,6  0,5 | +20,3  0,5 |
| Налоговые и неналоговые доходы(тыс.руб.) | 616,4 | 627,3 | 632,2 | 638,5 |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | -204,9  24,1 | +10,9  1,8 | +4,9  0,8 | +6,3  1,0 |
| Безвозмездные поступления, тыс.руб. | 3028,3 | 3157,8 | 3175,5 | 3185,5 |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | -13596,1  81,8 | +129,5  4,3 | +17,7  0,6 | +10,0  0,3 |
| **Расходы**, всего (тыс.руб.) | **3554,0** | **3785,1** | **3803,7** | **3824,0** |
| В т.ч. условно утверждаемые |  |  | 83,236 | 166,786 |
| прирост (уменьшение) к предыдущему году, тыс. рублей, % | -13752,0  79,5 | +231,1  6,5 | +18,6  0,5 | +20,3  0,5 |
| Профицит (+), дефицит (-) | **+90,7** | **0** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |

Динамика основных показателей проекта бюджета представлена в таблице №1:

При рассмотрении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период наблюдается увеличение объема доходов бюджета сельского поселения в очередном финансовом году по отношению к ожидаемому исполнению за 2023 год, в плановом периоде заметных изменений не произойдет, объем доходов останется на уровне финансового года. Аналогичная ситуация и с планированием расходов бюджета.

***IY. Доходы бюджета сельского поселения.***

Доходы бюджета поселения в отчетном году ожидаются в сумме 3644,7 тыс.руб., что на 79,1%, или на 13801,0 тыс.руб. ниже предыдущего периода (в 2022 году 17445,7 тыс.руб.). На очередной финансовый 2024 год проектом бюджета запланировано незначительное рост, на 3,9%, или на сумму 140,4 тыс.руб. В первом и втором году планового периода рост составит по 0,5%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на 2024 год запланированы в объёме 627,3 тыс.рублей, что на 1,8%, или на 10,9 тыс.рублей больше относительно ожидаемой оценки 2023 года, в плановом периоде наблюдается незначительное увеличение объема доходов на 0,8% в 2025 году и на 1,0% в 2026 году по отношению к предыдущему периоду.

Удельный вес собственных доходов в общих доходах по оценке 2023 года составит 16,9%, в очередном финансовом году немного снизится и составит 16,6%, а в плановом периоде останется на уровне очередного финансовго года.

Из вышеизложенного следует отметить, что в очередном финансовом году не наблюдается тенденция роста доли собственных доходов в общих доходах бюджета по отношению к оценке 2023 года.

Безвозмездные поступления в бюджет на 2024 год предусмотрены на 83,4% от общего объема доходов бюджета поселения, по отношению к оценке 2023 года они поступят в бюджет на 4,3% больше. На 2025 -2026 годы изменений не наблюдается.

Удельный вес безвозмездных зачислений в бюджет, по оценке 2023 года, составит 83,1%, в очередном финансовом году и плановом периоде составит по 83,4%. Таким образом, можно сделать вывод: в представленном проекте бюджета сельского поселения остается высокая степень зависимости бюджета сельского поселения от  поступлений из  бюджетов других  уровней бюджетной системы Российской  Федерации.

При осуществлении расчетов по доходам использовались показатели отчетности Федеральной налоговой службы за отчетный финансовый год о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам, оценка поступлений доходов в бюджет в 2022 году, прогнозируемые объемы налоговых льгот.

Параметры доходов бюджета определены по нормативам распределения от федеральных, региональных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с федеральным и областным бюджетным законодательством.

Прогноз поступлений налоговых доходов осуществляется с учетом данных администратора, а также размера налоговых ставок, установленных законодательством Российской Федерации и Калужской области по соответствующему налогу, сроков уплаты налогов, нормативов отчислений.

Прогноз поступлений неналоговых доходов рассчитан на основании данных администраторов доходов.

При прогнозировании доходов применялись: метод прямого счета исходя из прогнозируемой налоговой базы, корректировки ожидаемых поступлений в 2023 году на индекс-дефляторы изменения соответствующего макроэкономического показателя по прогнозу социально-экономического развития сельского поселения в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах.

***Y. Расходы бюджета сельского поселения.***

Расходы бюджета поселения по оценке отчетного года ожидаются в сумме 3554,0 тыс.рублей, что на 13752,0 тыс.рублей, или на 79,5% ниже уровня предыдущего года (в 2022 году – 17306,0 тыс.руб.). На очередной финансовый год запланировано увеличение расходов на 6,5%. В плановом периоде объем расходов останется на уровне очередного финансового года.

Расходная часть бюджета сельского поселения сформирована в рамках муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением Главы администрации сельского поселения СП «Село Бояновичи» от 28.10.2013 г. №45.

***Муниципальные программы***

Формирование проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы осуществлено на основе программно-целевого метода планирования расходов.

Перечень муниципальных программ, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования, сформирован из ранее действующих программ.

На реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены средства: на 2024 год в сумме 3650,6 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 3655,4 тыс.рублей, на 2026 год в сумме 3661,7 тыс.рублей.

Доля средств, направленных на реализацию муниципальных программ, в расходах бюджета по годам составляет: 96,4%, 96,1%, 95,8%, что соответствует основному направлению реформирования бюджетного процесса – к программно-целевым методам бюджетного планирования.

В непрограммные расходы бюджета сельского поселения вошли расходы, за счет субвенции бюджетам поселений, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета, расходы поселения сформированы в шести муниципальных программах, в составе пакета документов предоставлены паспорта, в которых отражены объемы финансирования на очередной финансовый год и плановый период согласно Проекта бюджета.

***YI. Выводы и предложения .***

По результат экспертизы проекта Решения Сельской Думы «О бюджете сельского поселения «Село Бояновичи» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», контрольно-счетная палата МР «Хвастовичский район» отмечает следующее:

1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Сельскую Думу МО СП «Село Бояновичи» в срок, определенный БК РФ и пунктом 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе**.**

2. Документы и материалы к проекту бюджета сельского поселения представлены в полном объеме по перечню, установленному ст.184.2 БК РФ и ст.5 Положения о бюджетном процессе.

3. Бюджет сельского поселения сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы.

4. На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата муниципального района «Хвастовичский район» считает, что представленный проект решения Сельской Думы МО СП «Село Бояновичи» «О бюджете сельского поселения «Село Бояновичи» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и другие документы соответствуют законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального района «Хвастовичский район» Т.М.Елкина